



Settore: AMBI - Settore Territorio e Ambiente

Protocollo: 106702.106702/2021

Determinazione n. 2870 del 18/11/2021

Oggetto: AFFIDAMENTO DELLE ATTIVITÀ PER LA PREDISPOSIZIONE DEL DOCUMENTO PRELIMINARE PER LA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI PER IL RIPRISTINO AMBIENTALE DELLE AREE LACUALI DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE „LAGHI DI MANTOVA E POLO CHIMICO„ E DEL SUPPORTO TECNICO SCIENTIFICO E AMMINISTRATIVO PER LE SUCCESSIVE FASI DI AFFIDAMENTO DELLA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI. DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI. CIG 8982240AED - CUP I69E20000420001

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la DCC n. 58 del 30/12/2020, esecutiva, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 con i relativi allegati;
- la DGC n. 6 del 13/01/2021, esecutiva, con la quale la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2021;
- la DCC n. 26 del 19/05/2021 "Variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";
- DCC n. 62 del 14/10/2021 "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";
- la DCC n.46 del 22/7/2021 avente ad oggetto "Verifiche equilibri di Bilancio – Assestamento generale anno 2021";
- la DCC n. 65 del 8/11/2021 avente ad oggetto "Variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente del 18 settembre 2001, n. 468, recante "*Programma nazionale di bonifica e ripristino ambientale*";

VISTO l'art. 14 della Legge del 31 luglio 2002, n. 179, recante "*Disposizioni in materia ambientale*", che ha individuato il Sito di Interesse Nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico", ai fini della realizzazione degli interventi di bonifica dell'area;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente del 7 febbraio 2003, con il quale è stato perimetrato il Sito di Interesse Nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico";

VISTO il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n. 152, e s.m.i., recante "*Norme in materia ambientale*" ed in particolare la Parte Quarta - Titolo V "*Bonifica di Siti Contaminati*";

VISTO il Nuovo Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza d'emergenza e successiva bonifica nel Sito di Interesse Nazionale di "Laghi di Mantova e Polo Chimico", sottoscritto il 12/02/2021 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Lombardia, la Provincia di Mantova, il Comune di Mantova, il Comune di Borgo Virgilio, il Comune di San Giorgio Bigarello ed il Parco del Mincio, approvato con D.D. n. 28 del 16.02.2021 e registrato alla Corte dei Conti in data 04/03/2021 al n. 678; il cui valore ammonta a complessivi € 18.193.090,91 per il finanziamento degli interventi previsti dall'Accordo;

DATO ATTO che il Nuovo Accordo di Programma individua il Comune di Mantova Soggetto Attuatore dell'intervento 7) *Interventi sulle aree lacuali ricadenti nel SIN nelle quali non è individuato il responsabile della contaminazione (es. aree del Lago di Mezzo, del Lago inferiore esclusa la darsena IES, parte della*

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Vallazza, ecc.): redazione del progetto di fattibilità tecnico ed economica per il ripristino ambientale dell'area lacuale, in particolare per le aree più critiche per la presenza di contaminanti; eventuali attività preliminari alla progettazione definitiva (indagini integrative di caratterizzazione); progettazione definitiva degli interventi di ripristino ambientale, per un importo complessivo di € 3.000.000,00;

PREMESSO che:

- le aree lacuali ricomprese nel perimetro del Sito di Interesse Nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico" ricadono nel Parco Regionale del Fiume Mincio, sono riconosciute come Zone di Protezione Speciale (ZPS) ed in parte come Siti di Importanza Comunitaria (SIC) e come Riserva naturale;
- le aree lacuali ricadenti nel perimetro del Sito di Interesse Nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico" state caratterizzate nel 2008 da ISPRA, con il contributo di ARPA Lombardia. Le attività di caratterizzazione sono state realizzate in attuazione del Piano di Caratterizzazione ambientale dell'area lacuale del sito di bonifica di interesse nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico". Luglio 2007, redatto da ICRAM;
- gli esiti delle attività di caratterizzazione sono contenuti nel documento redatto da ISPRA "Valutazione dei risultati della caratterizzazione ambientale dell'area lacuale del sito di bonifica di interesse nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico". Relazione preliminare. Agosto 2009";
- ISPRA ha successivamente redatto il documento "Premesse progettuali per il ripristino ambientale dell'area lacustre del sito di bonifica di interesse nazionale dei laghi di Mantova e Polo Chimico. Luglio 2010";

RITENUTO necessario, visto il tempo trascorso dalla redazione del sopra citato documento "Premesse progettuali per il ripristino ambientale dell'area lacustre del sito di bonifica di interesse nazionale dei laghi di Mantova e Polo Chimico. Luglio 2010", un aggiornamento che definisca le migliori tecnologie di bonifica oggi applicabili alle aree in oggetto e che identifichi con maggior dettaglio gli interventi da realizzarsi nelle aree lacuali in cui non è individuato il responsabile della contaminazione;

DATO ATTO che gli interventi da realizzarsi nelle aree lacuali dovranno eliminare o ridurre le concentrazioni delle sostanze inquinanti al fine di restituire queste aree alla effettiva e definitiva fruibilità per la destinazione d'uso conforme agli strumenti urbanistici ed escluderle pertanto dalla perimetrazione del sito inquinato;

CONSIDERATO l'elevato pregio ambientale dell'area lacuale in oggetto, ricadente nel Parco Regionale del Fiume Mincio, interessata da Siti Natura 2000 quali Zona di Protezione Speciale (ZPS) e Zona Speciale di Conservazione (ZSC) (Sito di Importanza Comunitaria SIC) e dalla Riserva Naturale Vallazza, che impone un'attenta valutazione degli interventi;

CONSIDERATA la specificità degli interventi che richiede competenze specialistiche;

RITENUTO opportuno, in considerazione della specificità degli interventi, dell'estrema delicatezza degli ecosistemi e degli habitat tutelati presenti, predisporre il documento preliminare per la progettazione degli interventi per il ripristino ambientale delle aree lacuali;

VERIFICATO che il documento preliminare per la progettazione degli interventi per il ripristino ambientale delle aree lacuali del Sito di Interesse Nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico" dovrà essere in linea con le impostazioni tecniche e metodologiche del Ministero per la Transizione Ecologica che si avvale, ai sensi dell'art. 252, comma 4, del D.Lgs. 152/2006, delle valutazioni tecniche del Sistema Nazionale a rete per la Protezione dell'Ambiente (SNPA) e dell'Istituto Superiore di Sanità, ed in particolare di ISPRA e ARPA per gli aspetti ambientali e di ISS e ATS per gli aspetti sanitari e, pertanto, dovrà essere redatto da un soggetto ugualmente autorevole e qualificato;

RITENUTO, pertanto, opportuno affidare le attività per la predisposizione del documento preliminare per la progettazione degli interventi ad una Università con specifiche competenze ed esperienze pregresse nel settore delle bonifiche di siti contaminati, quale soggetto autorevole e qualificato, e procedere con il supporto tecnico scientifico e amministrativo del medesimo soggetto universitario nelle successive fasi di affidamento della progettazione degli interventi;

VISTO l'art. 26, comma 3, della legge n. 488 del 23/12/1999, a mente del quale "le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse";

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

VERIFICATO che in ordine alle disposizioni in materia di beni e servizi al momento non sono attive convenzioni Consip relative al servizio in oggetto;

DATO ATTO che, con l'entrata in vigore delle leggi n. 94 del 06/07/2012 e n. 135 del 07/08/2012 sulla "Spending Review", le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e che i contratti stipulati in violazione a tale obbligo sono nulli e costituiscono illecito disciplinare;

DATO ATTO dei contenuti del D.L. 76/2020 e in particolare delle semplificazioni in materia di contratti pubblici di cui, in particolare, l'art. 1 co.2 lettera a) convertito con Legge 120 del 11/09/2020, successivamente modificato con D.L. 78/2021 convertito con legge 108/2021 in deroga agli artt. 36 co. 2 e 157 co. 2 del D. Lgs. n. 50/2016, che afferma che le stazioni appaltanti procedono ad affidare le attività di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, d'importo inferiore a € 139.000,00, mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO tuttavia che per l'affidamento del servizio in oggetto è preferibile procedere con la richiesta di offerte da comparare al fine di individuare la migliore soluzione dal punto di vista della gestione e organizzazione del servizio e dell'approccio metodologico che si intende adottare, nonché e in virtù delle professionalità impiegate con particolare riferimento a studi ed esperienze comparabili;

DATO ATTO che l'importo dell'affidamento è stimato pari ad € 135.000,00 oltre IVA di legge e che non sussistono oneri di sicurezza per rischi da interferenze;

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs.50/2016 (in atti prot.106880 del 18/11/2021 – PG 106702/2021);

DATO ATTO che l'intervento è stato previsto nella programmazione acquisti beni servizi biennio 2021-2022 (CUI S00189800204202000015);

RITENUTO di attivare la procedura di affidamento, in forza dell'art. 1 comma 2 lett.a) del D. L. 76/2020 convertito con Legge 120 del 11/09/2020 e s.m.i. da effettuarsi in forma telematica, previa richiesta di offerta a tre Università ritenute idonee, viste le competenze specialistiche e le esperienze pregresse nel settore delle bonifiche di siti contaminati, rilevabili dalle indagini preliminari svolte dal Settore Territorio e Ambiente, di cui all'elenco in atti;

RITENUTO necessario:

- selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs.50/2016, al fine di assicurare un servizio specialistico adeguato alla specificità degli interventi di ripristino ambientale per le aree in oggetto;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Aria spa;
- di non richiedere la cauzione provvisoria come da art. 1 comma 4 del citato D.L. 76/2020;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. Capitolato speciale con relativi allegati
2. Lettera di invito con relativi allegati
3. Istanza partecipazione
4. Dichiarazione sostitutiva
5. DGUE
6. Modello offerta economica
7. Patto Integrità

STABILITO, come risulta dalla documentazione di prevedere, per la ditta aggiudicataria, la garanzia fideiussoria così come indicato all'art. 8 del Capitolato Speciale;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs.267/2000 che:

- a) il fine che si intende perseguire con il contratto è assicurare un supporto specialistico per la predisposizione del documento preliminare per la progettazione degli interventi per il ripristino ambientale

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- delle aree lacuali del sito di interesse nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico" e del supporto tecnico scientifico e amministrativo per le successive fasi di affidamento della progettazione degli interventi;
- b) l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento dei servizi in oggetto;
 - c) le clausole essenziali sono indicate nel capitolato speciale;
 - d) il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs.50/2016 mediante scrittura privata in modalità elettronica;
 - e) di prevedere, per la ditta aggiudicataria, la garanzia fidejussoria ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs.50/2016 (art. 8 del Capitolato speciale), con facoltà, di applicare le riduzioni previste dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs.50/2016;

STABILITO altresì che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D. Lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D. Lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 15 giorni, ai sensi degli artt. 36 comma 9, art. 60 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall'art. 79 del medesimo Decreto;

DATO ATTO che:

- si tratta di un'attività di carattere istituzionale;
- si applica il regime fiscale di *Split Payment* con aliquota Iva al 22%;
- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 8352279 e il CIG 8982240AED;
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1121 del 29.12.2020 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2021 ammonta a € 30,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente non è previsto alcun contributo;
- il Comune di Mantova non versa in condizioni strutturalmente deficitarie;

DATO ATTO altresì che ai fini della decorrenza del termine entro cui dovrà essere concluso l'intero procedimento, ex art. 1 comma 1 del D.L.76/2020 convertito con Legge 120/2020 viene posta la data di esecutività del presente provvedimento, quale atto di avvio del procedimento stesso, salvo eventuali interruzioni non imputabili alla stazione appaltante (soccorso istruttorio, valutazione anomalia, verifiche requisiti);

VISTI

- il D.Lgs.267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;
- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011;
- il D.Lgs.50/2016 e Legge 120/2020;
- lo Statuto del Comune;
- il Regolamento comunale dei Contratti;
- il Regolamento di Contabilità

DETERMINA

DI ATTIVARE la procedura di gara per l'affidamento diretto ex art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con Legge 120 del 11/09/2020 e s.m.i. previa richiesta di offerte a nr.3 operatori ritenuti idonei, del servizio di predisposizione del documento preliminare per la progettazione degli interventi per il ripristino ambientale delle aree lacuali del sito di interesse nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico" e del supporto tecnico scientifico e amministrativo per le successive fasi di affidamento della progettazione degli interventi CIG 8982240AED - CUP I69E20000420001;

DI PROCEDERE mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel di Aria spa;

DI APPROVARE la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. Capitolato speciale con relativi allegati
2. Lettera di invito con relativi allegati
3. Istanza partecipazione

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

4. Dichiarazione sostitutiva
5. DGUE
6. Modello offerta economica
7. Patto Integrità

DI APPROVARE l'elenco degli operatori da invitare in atti;

DI STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 (offerta tecnica punti 80, offerta economica punti 20) come stabilito all'art. 18 della lettera di invito;
- il RUP, ai sensi dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, è il Dirigente del Settore Territorio e Ambiente arch.Giovanna Michielin (ex PS 50/52/2021 del 19/02/2021);

DI PRENOTARE la somma di € 135.000,00 + IVA al 22%, per un importo complessivo di € 164.700,00 al capitolo 220922, articolo 2106 CdR P066 CdG P066 Miss.9 Pr. 2 C.F. U.2.02.01.09.999, Bilancio 2021;

DI IMPEGNARE l'importo di € 30,00 al capitolo 110932, articolo 1319 CdR P066 CdG P066 Miss.9 Pr. 2 C.F. U.1.03.02.16.001, Bilancio 2021 a favore di ANAC Autorità Nazionale Anti Corruzione a titolo di pagamento contributo ANAC;

DI PRENOTARE la spesa di € 950,00, quale accantonamento di cui all'art. 113 commi 3 e 4 del D.Lgs.50/2016, al capitolo 110932, articolo 1318 CdR P066 CdG P066 Miss.9 Pr. 2 C.F. U.1.03.02.15.999, Bilancio 2021;

DI DISPORRE inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima dell'invio degli inviti agli operatori individuati.

SI DICHIARA che la prestazione è resa nell'anno 2021 e scade il 31/12/2021.

Anno / Num / Sub	CIG	CUP	Capitolo	Conto Fin.	Cdr	Cdg	Pgt	Importo	Note
Imp./2021/4480/1	8982240AED		2021/220922/2106	U.2.02.01.09.999	P066	P066	P00	164700,00	
Imp./2021/4481/1			2021/110932/1319	U.1.03.02.16.001	P066	P066	P00	30,00	
Imp./2021/4482/1			2021/110932/1318	U.1.03.02.15.999	P066	P066	P00	950,00	

IL DIRIGENTE

Arch. Giovanna Michielin

MICHELIN GIOVANNA / InfoCamere S.C.p.A.

Documento firmato digitalmente

(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)