



## COMUNE DI MANTOVA

### SEGRETERIA GENERALE

#### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 39 Reg. Deliberazioni

N. 17133.17133/2021 di Prot. G.

**OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VARIANTE AL VIGENTE PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO, PER LA REVISIONE DELLA DISCIPLINA COMMERCIALE E DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE DI SERVIZIO AL CITTADINO, AI SENSI DELL'ART. 13 DELLA L.R. 11 MARZO 2005 N. 12 E S.M.I E RELATIVO PROCEDIMENTO DI VAS O ASSOGGETTABILITÀ A VAS**

L'anno duemilaventuno (2021) – addì ventiquattro (24) del mese di Febbraio ad ore 10:30 nella sala della Giunta Comunale

### LA GIUNTA COMUNALE

Si è riunita in seduta ordinaria.

Presidente il Sindaco      Mattia Palazzi

		Pres.	Ass.
PALAZZI MATTIA	Sindaco	P	
BUVOLI GIOVANNI	Vice Sindaco	P	
CAPRINI ANDREA	Assessore	P	
MARTINELLI NICOLA	Assessore	P	
MURARI ANDREA	Assessore	P	
NEPOTE ADRIANA	Assessore	P	
PEDRAZZOLI SERENA	Assessore	P	
REBECCHI IACOPO	Assessore	P	
RICCADONNA ALESSANDRA	Assessore	P	
SORTINO CHIARA	Assessore	P	

Partecipa il Segretario Generale del Comune Roberta Fiorini.

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

### **PREMESSO** che:

- il Comune di Mantova è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT) articolato in Documento di Piano, Piano dei Servizi e Piano delle Regole, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 21 Novembre 2012 ed efficace dalla data pubblicazione sul B.U.R.L. n. 1, serie inserzioni, del 2 Gennaio 2013;
- il Documento di Piano è stato prorogato con D.C.C. n. 3 del 2018 e il Piano dei Servizi e il Piano delle Regole non hanno termini di validità e sono sempre modificabili;

### **RILEVATO** che:

- il PGT vigente articola la disciplina del commercio limitando la possibilità di insediamento di nuovi esercizi commerciali eccedenti il vicinato sulla scorta di analisi del sistema commerciale riferite agli anni fra il 2008 e il 2011, ovvero successive a una fase espansiva del sistema commerciale stesso;
- la crisi economica ha inciso in modo significativo sulle dinamiche economiche e commerciali della città e la pandemia in atto ha modificato la necessità di spazi per le medesime attività;

**RICHIAMATO** che la Regione Lombardia con DGR n. 1642 del 20.5.2019 ha avviato il procedimento per l'approvazione del Programma Pluriennale per lo Sviluppo del Settore Commerciale, definendo nel Documento di orientamento messo a disposizione per la VAS gli indirizzi seguenti per lo sviluppo delle diverse tipologie di vendita:

- *“rigenerazione urbana: la funzione commerciale, con inclusione di MSV e GSV, come elemento di rafforzamento/caratterizzazione dei contesti urbani, in particolar modo dei centri storici, attraverso filiere tematiche dell'offerta commerciale e attivatore di rivitalizzazione del sistema dei servizi (anche di vicinato) anche con il coinvolgimento dei distretti urbani del commercio;*
- *e-commerce e logistica: attenzione all'evoluzione della forma distributiva del commercio elettronico, in relazione al rapporto di competizione e/o integrazione con gli altri canali distributivi “fisici” e alla tutela dell'occupazione, dell'ambiente e del territorio, per la presenza dei grandi poli logistici di stoccaggio e smistamento dei prodotti e dai magazzini della media e grande distribuzione utilizzati per lo stoccaggio e la consegna dei prodotti venduti on-line;*
- *valorizzazione delle polarità e degli insediamenti commerciali consolidati e, al loro interno, dei negozi e dei mercati storici e di tradizione. In tale ambito occorre adottare nuove e specifiche misure volte alla riqualificazione, ammodernamento e mantenimento del tessuto commerciale sul territorio in una forma integrata, anche attraverso il consolidamento dei Distretti Urbani e Diffusi del Commercio e il loro rapporto con le varie forme distributive, anche al fine di evitare il fenomeno della desertificazione nelle aree svantaggiate;*

- *commercio nella funzione di “pivot” territoriale: la polarità commerciale come “epicentro scambiatore” di flussi e di energie del contesto territoriale locale con conseguente rafforzamento/promozione delle filiere produttive e dell’attrattività locale;*
- *competitività dei sistemi economici locali: promuovere l’innovazione e le forme di aggregazione in rete e di alleanza tra imprese migliorando il rapporto con la P.A. anche semplificando le procedure per l’avvio delle attività;*
- *scelte localizzative e sussidiarietà d’area vasta: riferite a forme di concertazione e di rafforzamento della coesione amministrativa locale, criteri territoriali di formulazione delle scelte e della ripartizione delle esternalità positive e negative degli insediamenti commerciali previsti (opere connesse, sostenibilità connessa all’autorizzazione commerciale di grande struttura di vendita, ecc.);*
- *riduzione del consumo di suolo e riconversione delle aree dismesse (comprese quelle commerciali): riferite agli insediamenti commerciali di media e grande distribuzione anche in relazione a quanto previsto dalla LR 31/2014 alla LR 12/2005;*
- *sostenibilità ambientale: valutazione preventiva nell’ambito dei PGT, PTCP e strumenti di programmazione negoziata, degli impatti ambientali (visivo, acustico, atmosferico, urbanistico, modale e infrastrutturale) delle aree potenzialmente da destinare a insediamenti di media e grande distribuzione, in sinergia con la VAS ma anche alle problematiche delle nuove forme distributive (ad es. l’e-commerce) in relazione al potenziale impatto ambientale (aspetti logistici e consegna merci);*
- *commercio all’ingrosso: negli ultimi anni sono sorte medie/grandi strutture all’ingrosso, quali cash&carry e gross market, la cui tecnica di vendita è simile a quella della distribuzione al dettaglio. Si assiste anche alla rapida espansione delle aggregazioni di esercizi commerciali all’ingrosso in forma promiscua con la vendita al dettaglio o aggregati alla vendita di merci ingombranti. Occorre pertanto porre attenzione a tali aggregazioni di attività che di fatto configurano strutture di vendita unitarie, in quanto allocate sul medesimo asse viario e/o vie limitrofe, i cui rilevanti impatti dal punto di vista viabilistico, ambientale, logistico, determinano una scarsa compatibilità con il tessuto circostante.”*

**DATO ATTO** che, in linea con le indicazioni regionali e viste le criticità conseguenti alla crisi economica e alla pandemia in corso, è necessario studiare misure a supporto del comparto commerciale e delle attività di servizio, anche attraverso modifiche e semplificazioni del PGT, ripensando la funzione commerciale in relazione al rafforzamento del centro storico, all’evoluzione della forma distributiva del commercio elettronico, alla valorizzazione degli insediamenti commerciali consolidati e alla riconversione delle aree dismesse.

**RITENUTO PERTANTO DI:**

- avviare il procedimento di variante per la revisione della disciplina del commercio e delle attività economiche di servizio al cittadino;
- avviare il relativo procedimento di VAS o verifica di assoggettabilità a VAS;
- dare mandato al Settore Territorio e Ambiente di redigere la variante e tutti i provvedimenti inerenti e conseguenti;

- individuare il Dirigente del Settore Territorio e Ambiente quale il responsabile del procedimento e quale autorità proponente e procedente;
- individuare il Dirigente del Settore Sportello unico Imprese e Cittadini quale autorità competente per il procedimento ambientale nel rispetto della procedura di cui alla D.G.R. n.9/761 del 10.11.2010;

## **VISTI**

- il vigente PGT approvato con DCC n. 60 del 21.11.2012;
- la l.r. 6/2010 e smi
- la l.r. 12/2005 e smi
- la DGR Lombardia n. 1642 del 20.5.2019 (avvio del procedimento per l'approvazione del Programma Pluriennale per lo Sviluppo del Settore Commerciale);
- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";
- le DCR 351 del 13 marzo 2007, la DGR 3836 del 25 luglio 2012;

**VISTI** il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Territorio e Ambiente in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e smi e parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Gestione Risorse Finanziarie, Tributi e Demanio sulla regolarità contabile;

**AD UNANIMITA'** di voti palesi espressi ai sensi di legge;

## **DELIBERA**

**AVVIARE** per i motivi esposti in premessa e ai sensi dell'art. 13 della L.R. 11 Marzo 2005 n. 12 e s.m.i., il procedimento per la redazione della "Variante al vigente PGT per la revisione della disciplina commerciale e delle attività economiche di servizio al cittadino", e il relativo procedimento di VAS o di verifica di assoggettabilità a VAS;

**DARE** mandato al Settore Territorio e Ambiente di predisporre tutti i provvedimenti inerenti e conseguenti;

**INDIVIDUARE** il Dirigente del Settore Territorio e Ambiente quale il responsabile del procedimento e quale autorità proponente e procedente;

**INDIVIDUARE** il Dirigente del Settore Sportello unico Imprese e Cittadini quale autorità competente per la verifica di assoggettabilità a VAS nel rispetto della procedura di cui alla D.G.R. n.9/761 del 10.11.2010;

**AD UNANIMITA'** di voti legalmente espressi, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere in merito

## **PARERI**

*(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n. 267/2000)*

Parere regolarità Tecnica	FAVOREVOLE	Michielin Giovanna	23/02/2021
Parere regolarità Contabile	FAVOREVOLE	Rebecchi Nicola	23/02/2021

---

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Roberta Fiorini

*Documento firmato digitalmente*  
*(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)*

**IL SINDACO**  
Mattia Palazzi

*Documento firmato digitalmente*  
*(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)*