

COMUNE DI
MANTOVA**Settore: Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio****Protocollo: 25001/2020****Determinazione n. 1119 del 01 giugno 2020**

Oggetto: Affidamento, per una durata di anni due, dell'attività di perequazione catastale relativa a particolari categorie di immobili nonché dell'attività istruttoria finalizzata alle segnalazioni qualificate da inviare all'Agenzia delle Entrate nell'ambito della compartecipazione all'accertamento dei tributi erariali. Procedura ex art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., riservata secondo quanto previsto dall'articolo 112 del D.Lgs. n. 50/2016-svolta in modalità telematica mediante la piattaforma SinTel di Aria spa di Regione Lombardia-Durata anni due. Avvio della procedura ed approvazione dello schema di avviso per manifestazione di interesse (CIG 8270331D08)

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con D.C.C. n. 56 del 20/12/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020/2022";
- con D.G.C. n. 3 del 8/01/2020 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2020.

PREMESSO che

- è volontà dell'Amministrazione Comunale, procedere ad interventi ad ampio raggio che possano contenere l'aumento della pressione fiscale, anche attraverso il recupero dell'evasione dei tributi comunali, attivando un servizio al fine di una maggiore equità tributaria;
- l'Amministrazione intende potenziare l'attività di controllo e verifica dei tributi nonché la normalizzazione delle banche dati che a tale proposito, tenendo conto dei carichi di lavoro e delle ridotte risorse degli uffici comunali, intende rivolgersi ad un soggetto esterno che intervenga in particolare sui seguenti oggetti:
Attività istruttoria finalizzata a possibili segnalazioni qualificate da inviare all'Agenzia delle Entrate;
Perequazione catastale su particolari categorie di immobili;

RITENUTO pertanto di indire apposita procedura per l'individuazione dell'operatore economico a affidare l'attività perequazione catastale relativa a particolari categorie di immobili nonché dell'attività istruttoria finalizzata alle segnalazioni qualificate da inviare all'agenzia delle entrate nell'ambito della compartecipazione all'accertamento dei tributi erariali.

RICHIAMATA la D.G.C. n. 40 del 19 febbraio 2020, con la quale la Giunta Comunale ha deliberato di riservare la procedura per l'affidamento dell'attività oggetto della presente determinazione, alle cooperative sociali di inserimento lavorativo (Tipo B) o ai loro consorzi, ai sensi dell'artt. 5 della Legge 381 del 08.11.1991 e dell'art. 112 del D. Lgs. 650/2016, ritenendo il ricorso a tali operatori economici uno strumento volto a favorire l'integrazione sociale e professionale di persone con disabilità o svantaggiate nell'interesse generale della comunità;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare

- Art. 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni"
- Art. 35 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti"
- Art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento"
- Art. 36 "Contratti sotto soglia"

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 01/06/2020. Rettificata in data 04/06/2020

Data Esecutività: 04/06/2020

- Art. 80 "Motivi di esclusione"
- Art. 29 "Principi in materia di trasparenza"

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n. 30307/2020);

VISTO che il presente affidamento rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2020/2021 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.G.C. n. 56 del 20.12.2020 - CUI S00189800204202000049)

CONSIDERATO che:

- l'importo presunto dell'appalto è stimato in euro 135.666,67 iva esclusa;
- non sono previsti rischi interferenziali di cui al D.Lgs. 81/2008 in quanto trattasi di attività intellettuale (art. 26, comma 3 bis);
- è facoltà dell'amministrazione procedere al rinnovo contrattuale alle stesse condizioni per un ulteriore periodo di anni 1, ai sensi dell'art. 63 comma 5 lettera b) del D. Lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D. Lgs. 50/2016 l'importo complessivo compresa l'opzione di cui sopra è stimato in Euro 200.000,00 iva esclusa;

VISTO l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse";

CONSIDERATO che in ordine alle disposizioni in materia di acquisti di beni e servizi, al momento non risultano attive convenzioni presso Consip che prevedono il servizio in oggetto;

DATO ATTO che:

- con l'entrata in vigore delle leggi n. 94 del 06/07/2012 e n. 135 del 07/08/2012 sulla "Spending Review", le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mepa (Mercato elettronico Pubblica Amministrazione) ovvero ad altri mercati elettronici;
- con parere n. 312 del 18 luglio 2013 la Sezione Lombardia della Corte dei Conti ha chiarito che SINTEL piattaforma per acquisti telematici, messa a disposizione da Arca/Regione Lombardia è uno strumento di pari rango, alternativo ed equivalente al Mepa, e che le PA lombarde, specie in ambito sottosoglia, possono esperire la propria procedura su Sintel, ottemperando alla normativa vigente;

PRESO ATTO che l'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 prevede che per affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016 l'affidamento avvenga mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati mediante indagine di mercato;

RICHIAMATE le linee Guida n. 4 dell'A.N.A.C., approvate con Deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con Deliberazione n. 206 del 01/03/2018, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", ed in particolare il par. 4 che prevede che l'avviso sia pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente, sotto la sezione Bandi e contratti, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

DATO ATTO che la scelta di ricorrere alla suddetta procedura negoziata è in linea con i principi di cui all'art. 30 del D. lgs. 50/2016, quali economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità nonché il principio di rotazione, e a tal fine si dispone di invitare alla procedura tutti gli operatori che manifesteranno il proprio interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti;

RITENUTO pertanto:

- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, ritenendo la valutazione

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 01/06/2020. Rettificata in data 04/06/2020

Data Esecutività: 04/06/2020

degli aspetti qualitativi dell'offerta imprescindibile, al fine di ottenere prestazioni adeguate al servizio richiesto;

- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Aria spa di Regione Lombardia;

- di richiedere tra requisiti di partecipazione :

- un fatturato minimo annuo non inferiore ad Euro 150.000,00 iva esclusa a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;
- una capacità tecnico professionale costituita dall'aver svolto in modo anche non continuativo e con buon esito nel triennio 2017/2018/2019, i servizi oggetto dell'affidamento per conto di almeno 3 (tre) Comuni, dimostrando di aver effettuato ogni attività prevista dalla procedura; nello specifico almeno, un affidamento per attività di perequazione catastale e un affidamento per attività di compartecipazione all'accertamento erariale;

RITENUTO in qualità di Dirigente del settore di assumere il Ruolo di Responsabile Unico del Procedimento

INDIVIDUARE nel Dott. Claudio Bresciani la figura del direttore di esecuzione;

VISTA la bozza di avviso di manifestazione di interesse in atti;

DATO ATTO che lo schema di lettera di invito, contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta e le modalità di presentazione dell'offerta, e gli altri atti di gara verranno approvati con successivo atto dirigenziale, contestualmente all'elenco degli operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata e alla prenotazione contabile della spesa a carico dell'Ente;

RITENUTO ALTRESI opportuno, procedere ad invitare tutti gli operatori economici che hanno presentato richiesta entro il termine perentorio fissato nell'avviso;

Richiamato l'art. 113 del codice degli appalti (d.lgs. 50/2016) che prevede la facoltà di finanziare, da parte degli Enti locali, sugli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture, un fondo in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, ripartito, nella misura massima dell'80%, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate nonché tra i loro collaboratori;

Dato atto che:

- a fronte di eventuali incrementi dei tempi e dei costi, l'amministrazione procederà alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro;
- la corresponsione dell'incentivo può avvenire unicamente previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno (anche da parte di altre amministrazioni) non possono superare il 50 % del trattamento economico complessivo lordo;
- l'incentivo non si applica al personale dirigenziale;
- il restante 20% del fondo pari allo 0,40% dell'importo a base di gara, costituisce il fondo per l'innovazione.

Considerato che con DGC n. 267 del 20/12/2018 è stato approvato il Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, si ritiene possibile procedere all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 01/06/2020. Rettificata in data 04/06/2020

Data Esecutività: 04/06/2020

possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dal regolamento sopracitato;

Visto l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. "Legge di bilancio 2018", in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

Rilevato pertanto che, l'accantonamento in parola, viene effettuato sul medesimo capitolo relativo alle prestazioni di servizi;

DATO ATTO che:

- è stato acquisito presso il sistema SIMOG il codice **CIG. 8270331D08**.
- la presente procedura è esonerata dal versamento del contributo gara previsto dall'art. 1 , comma 65 della legge 23 dicembre 2005 n. 266 , così come disposto dall'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020, nell'ambito delle iniziative volte ad assicurare supporto economico ai cittadini, alle amministrazioni e alle imprese che affrontano problemi di liquidità finanziaria nel particolare contesto di emergenza sanitaria;

VISTI:

- il D.lgs. 50/2016;
- Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Mantova
- il D.lgs. 267/2000 Testo Unico sugli Enti Locali;
- lo Statuto Comunale
- il Regolamento di contabilità;

DETERMINA

AVVIARE, per i motivi e con le modalità di cui in premessa, la procedura negoziata, ex art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dell'attività di perequazione catastale relativa a particolari categorie di immobili nonché dell'attività istruttoria finalizzata alle segnalazioni qualificate da inviare all'agenzia delle entrate nell'ambito della compartecipazione all'accertamento dei tributi erariali, per il periodo di anni due;

RISERVARE la partecipazione alla procedura alle sole cooperative sociali di tipo B) o loro consorzi ai sensi dell'art. 5 comma 4 della L. 381/91 e dell'art. 112 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i;

PROCEDERE mediante utilizzo della piattaforma Sinte di Aria spa Regione Lombardia;

NOMINARE come Responsabile Unico del Procedimento il sottoscritto Dirigente del Settore;

NOMINARE quale Direttore di Esecuzione il Dott. Claudio Bresciani del settore scrivente;

APPROVARE lo schema di Avviso per la manifestazione di interesse relativa alla procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da svolgersi in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Aria spa Regione Lombardia;

DISPORRE che il contraente venga scelto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo riservando 20 punti all'offerta economica e 80 punti all'offerta tecnica;

DARE ATTO che il suddetto avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione amministrazione trasparente /bandi di gara e contratti/aperti/servizi, nonché sulla piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

PREVEDERE;

- inoltro invito a tutti coloro che avranno fatto pervenire la propria manifestazione entro il termine perentorio fissato nell'avviso;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 01/06/2020. Rettificata in data 04/06/2020

Data Esecutività: 04/06/2020

-procedere anche in presenza di una sola manifestazione di interesse;

PRENOTARE la spesa di euro 135.666,67 più iva per complessivi euro 165.513,34 per il servizio in concessione secondo la seguente articolazione:

- euro 33.482,22 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2020;

- euro 78.486,67 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2021;

+/- euro 53.544,44 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2022.

PROVVEDERE, per le ragioni esposte in premessa, all'accantonamento della somma di euro 1.600,00 a favore del fondo "Incentivi per funzioni tecniche", pari alla somma risultante dall'applicazione della tabella 4 di cui alla tabella 14 del Regolamento approvato con DGC n. 267 del 20.12.2018, dando atto che si provvederà all'effettivo liquidazione delle somme in parola secondo le modalità stabilite dal Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture, nei limiti del Bilancio di previsione Pluriennale 2020/2022 approvato con DCC n. 56 del 20/12/2019, sul capitolo 103026 – art. 48 – CDR e CDG P001 – C. F. U.1.03.02.99.999 – missione 01 – programma 03 - come di seguito riportato:

- euro 177,77 al Bilancio 2020;

- euro 533,33 al Bilancio 2021;

- euro 533,33 al Bilancio 2022;

Riservare a successivo atto, a seguito approvazione del relativo bilancio, l'accantonamento di euro 355,57 anno 2023.

**II DIRIGENTE
REBECCHI NICOLA
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 01/06/2020. Rettificata in data 04/06/2020

Data Esecutività: 04/06/2020