



**Settore: Welfare, Servizi Sociali e Sport**

**Protocollo: 22100/2019**

**Determinazione n. 1594 del 14 giugno 2019**

**Oggetto: Procedura negoziata per l'affidamento della gestione del servizio sociale professionale ad integrazione del servizio svolto dal Comune di Mantova, per il periodo di 12 mesi dalla stipula del contratto, nell'ambito della realizzazione del sistema di interventi e servizi per il contrasto alla povertà, in attuazione della D.G.R. 16/10/2018 n. XI/662 (Fondo povertà -prima annualità). CIG.7937838F20.**

## IL DIRIGENTE

### PREMESSO che:

- con DCC n. 83 in data 20.12.2018 sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2019/2021 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- con DGC n. 1 in data 8.01.2019 la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'anno 2019;
- con determinazione n. 1209 del 08/05/2019 "accertamento risorse assegnate da Co.Pro.Sol. al Comune di Mantova finalizzate alla realizzazione del sistema di interventi e servizi per il contrasto alla povertà, in attuazione della D.G.R. 16/10/2018 n. XI/662 (Fondo povertà – prima annualità);

### PREMESSO CHE:

- con decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147 sono state adottate le disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà il quale ha fatto salve le competenze regionali in materia di normazione e programmazione delle politiche sociali. Con successivo D.M. di 18 maggio 2018, n. 155 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali sono stati definiti i criteri di riparto del Fondo per la lotta alla Povertà e all'esclusione sociale e l'adozione del Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà.
  - Regione Lombardia, con DGR 662/20181 ha individuato gli adempimenti necessari per l'attuazione al D.Lgs. 147/2017 oltreché le linee guida di sviluppo delle politiche regionali di prevenzione e contrasto alla povertà 2018/2020, oltreché a predisporre i riparti dei contributi spettanti ai singoli distretti sanitari regionali destinati, a loro volta, ai singoli Comuni appartenenti agli stessi. A tal fine l'assemblea consortile del Consorzio "Progetto solidarietà", al quale appartiene il Comune di Mantova, ha provveduto al conteggio delle ore necessarie per rafforzare il servizio sociale professionale per giungere al rispetto della dotazione media di 1 assistente sociale ogni 5.000 abitanti.
  - per il Comune di Mantova sarebbe prevista l'integrazione di 72 ore settimanali. Tuttavia in accordo con i Comuni aderenti al Piano di Zona, a cui fa capo il Consorzio Progetto solidarietà, è stato concordato di cedere alcune di dette ore (8 ore) a favore del Consorzio stesso, il quale è chiamato anche esso agli adempimenti necessari all'attuazione delle linee di contrasto alla povertà. Pertanto, in seguito a dette valutazioni, il Comune di Mantova dovrà integrare le ore del servizio sociale professionale in misura di 64 ore/settimana (pari ad una figura a tempo pieno per ore 36/sett - e una a tempo parziale per ore 28/sett). A fronte di tale impegno di rafforzamento è stata assegnata un contributo pari ad € 68.590,08=.
- Ciò permette un adeguato supporto e rafforzamento dei servizi resi dall'intero settore per fronteggiare l'incremento delle situazioni di difficoltà, disagio ed esclusione che negli ultimi tempi si sono evidenziate sul territorio comunale.

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REMONDINI MARIANGELA

(147948919468714146827905633011796516863 -

ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

).

Data firma: 14/06/2019. Rettificata in data 04/07/2019

Data Esecutività: 04/07/2019

**RITENUTO** pertanto di indire apposita gara d'appalto per l'affidamento della gestione del servizio sociale professionale ad integrazione del servizio svolto dal Comune di Mantova per il periodo di 12 mesi dalla stipula del contratto;

**VISTO** l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse";

**CONSIDERATO** che in ordine alle disposizioni in materia di acquisti di beni e servizi, al momento non risultano attive convenzioni presso Consip che prevedono il servizio in oggetto;

**DATO ATTO** che:

- con l'entrata in vigore delle leggi n. 94 del 06/07/2012 e n. 135 del 07/08/2012 sulla "Spending Review", le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mepa (Mercato elettronico Pubblica Amministrazione) ovvero ad altri mercati elettronici;

- con parere n. 312 del 18 luglio 2013 la Sezione Lombardia della Corte dei Conti ha chiarito che SINTEL piattaforma per acquisti telematici, messa a disposizione da Arca/Regione Lombardia è uno strumento di pari rango, alternativo ed equivalente al Mepa, e che le PA lombarde, specie in ambito sottosoglia, possono esperire la propria procedura su Sintel, ottemperando alla normativa vigente;

**CONSIDERATO CHE:**

- per il servizio in oggetto è prevista una spesa massima presunta di Euro 71.818,24 (oltre iva), come da progettazione redatta ai sensi dell'art. art. 23 comma 15 del D. Lgs 50/2016 (Prot. 22100/ 2019)

- non sono previsti oneri della sicurezza ex art. 81/2008;

**DATO ATTO** che trattasi di un servizio di cui all'allegato IX del D.Lgs.50/2016 e smi e che il valore complessivo dell'affidamento, pari a euro 71.818,24 (oltre iva 22%) è inferiore alla soglia prevista all'art. 35 comma 1 lettera d) del medesimo decreto;

**VISTO** che il presente affidamento di servizi rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2019/2020 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.C.C. N. 83/2008 e 17/2019;

**PRESO ATTO** che l'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 prevede che per affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016 l'affidamento avvenga mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati mediante indagine di mercato;

**RICHIAMATE** le linee Guida n. 4 dell'A.N.A.C., approvate con Deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con Deliberazione n. 206 del 01/03/2018, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", ed in particolare il par. 4 che prevede che l'avviso sia pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente, sotto la sezione Bandi e contratti, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

**DATO ATTO** che la scelta di ricorrere alla suddetta procedura negoziata è in linea con i principi di cui all'art. 30 del D. lgs. 50/2016, quali economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità nonché il principio di rotazione, e a tal fine si dispone di invitare alla procedura tutti gli operatori che manifesteranno il proprio interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti;

**RITENUTO** di nominare come Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Lara Siliprandi;

**DATO ATTO** che lo schema di lettera di invito, contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta e le modalità di presentazione dell'offerta, e gli altri atti di gara verranno approvati con successivo atto

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REMONDINI MARIANGELA (147948919468714146827905633011796516863 -  
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3 ).

Data firma: 14/06/2019. Rettificata in data 04/07/2019

Data Esecutività: 04/07/2019

dirigenziale, contestualmente all'elenco degli operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata e alla prenotazione contabile della spesa a carico dell'Ente;

**RITENUTO** di stabilire che la scelta del miglior offerente avverrà mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b) D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica con l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi art. 95 comma 2 dello stesso Decreto, con applicazione dei seguenti criteri: offerta economica max punti 30 e offerta tecnica max punti 70;

**RITENUTO ALTRESI** opportuno, nel caso in cui pervengano più di 5 domande di partecipazione, procedere ad invitare tutti gli operatori economici che hanno presentato richiesta.

**Richiamato** l'art. 113 del codice degli appalti (d.lgs. 50/2016) che prevede la facoltà di finanziare, da parte degli Enti locali, sugli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture, un fondo in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, ripartito, nella misura massima dell'80%, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate nonché tra i loro collaboratori;

**Dato atto che:**

- a fronte di eventuali incrementi dei tempi e dei costi, l'amministrazione procederà alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro;
- la corresponsione dell'incentivo può avvenire unicamente previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno (anche da parte di altre amministrazioni) non possono superare il 50 % del trattamento economico complessivo lordo;
- l'incentivo non si applica al personale dirigenziale;
- il restante 20% del fondo pari allo 0,40% dell'importo a base di gara, costituisce il fondo per l'innovazione.

**Considerato** che con DGC n. 267 del 20/12/2018 è stato approvato il Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, si ritiene possibile procedere all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dal regolamento sopracitato;

**Visto** l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. "Legge di bilancio 2018", in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

**Rilevato** pertanto che, l'accantonamento in parola, viene effettuato sul medesimo capitolo relativo alle prestazioni di servizi;

**DATO ATTO** che:

- è stato acquisito presso il sistema SIMOG il codice **CIG.7937838F20**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REMONDINI MARIANGELA (147948919468714146827905633011796516863 -  
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3 ).

Data firma: 14/06/2019. Rettificata in data 04/07/2019

Data Esecutività: 04/07/2019

- l'importo del contributo a carico del Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi della Deliberazione N. 1174 DEL 19.12.2018 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2019, ammonta a € 30,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;

**VISTI:**

- il D.lgs. 50/2016;
- Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Mantova
- il D.lgs. 267/2000 Testo Unico sugli Enti Locali;
- lo Statuto Comunale
- il Regolamento di contabilità;

**DETERMINA**

**AVVIARE**, per i motivi e con le modalità di cui in premessa, la procedura negoziata per l'affidamento della gestione del servizio sociale professionale ad integrazione del servizio, svolto dal Comune di Mantova per il periodo di 12 mesi dalla stipula del contratto;

**NOMINARE** come Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Lara Siliprandi;

**APPROVARE** lo schema di Avviso per la manifestazione di interesse relativa alla procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da svolgersi in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia;

**DISPORRE** che il contraente venga scelto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo riservando 30 punti all'offerta economica e 70 punti all'offerta tecnica;

**DARE ATTO** che il suddetto avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione amministrazione trasparente /bandi di gara e contratti/aperti/servizi, nonché sulla piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

**PREVEDERE** nel caso in cui pervengano più di 5 domande di invitare tutti gli operatori che hanno presentato domanda;

**PRENOTARE** l'importo complessivo di Euro 87.618,25 (IVA 22% inclusa) così ripartito:

- **Euro 40.439,19** (IVA inclusa) al capitolo 103194 art. 176 Cdr e Cdg P060 Missione 12 Programma 04, conto finanziario (V°) livello U.1.03.02.99.999, del bilancio 2019;
- **Euro 47.179,06** (IVA inclusa) al capitolo 103200 art. 00 Cdr e Cdg P059 Missione 12 Programma 05, conto finanziario (V°) livello U. 1.03.02.99.999, del bilancio 2020;

**PROVEDERE**, per le ragioni esposte in premessa, all'accantonamento della somma di euro 318,18 a favore del fondo "Incentivi per funzioni tecniche", pari alla somma risultante dall'applicazione della tabella 4 di cui alla tabella 14 del Regolamento approvato con DGC n. 267 del 20.12.2018, dando atto che si provvederà all'effettivo liquidazione delle somme in parola secondo le modalità stabilite dal Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture, nei limiti del Bilancio di previsione Pluriennale 2019/2020 approvato con DCC n. 83 del 20.12.2018, sui medesimi capitoli di spesa;

**ACCANTONARE** la predetta somma di Euro 318,18 imputandola sul capitolo 103200 art. 00 CDR e CDG P059 missione 12 programma 05 conto finanziario (V livello) U.1.03.02.99.999 del bilancio 2019;

**IMPEGNARE** la spesa di € 30,00 a favore ANAC – Via Minghetti 10 – 00187 ROMA, il cui pagamento avverrà tramite Mav quadrimestrale quale contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara, sul capitolo 103200 art. 44 Cdr e Cdg P059 Missione 12 Programma 5, conto finanziario (V°) U.1.03.02.16.001.

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REMONDINI MARIANGELA (147948919468714146827905633011796516863 -  
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3 ).

Data firma: 14/06/2019. Rettificata in data 04/07/2019

Data Esecutività: 04/07/2019

**II DIRIGENTE  
REMONDINI MARIANGELA  
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REMONDINI MARIANGELA (147948919468714146827905633011796516863 -  
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3 ).

Data firma: 14/06/2019. Rettificata in data 04/07/2019

Data Esecutività: 04/07/2019