



Settore: Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio

Protocollo: 68987/2018

Determinazione n. 3192 del 17 dicembre 2018

Oggetto: Affidamento del servizio specialistico in materia di fiscalità passiva volto all'ottimizzazione e recupero di eventuali crediti iva ed irap mediante anche formazione ed affiancamento normativo metodologico finalizzato al risparmio fiscale, al miglioramento della contabilità Iva ed Irap per gli anni fiscali 2018-2019 e precedenti ancora accertabili - durata un biennio - determinazione a contrarre - cig 7734663DD0

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con DCC 78 del 21/12/2017 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020 e successiva variazioni;
- con DGC n. 10 del 24/01/2018 (immediatamente esecutiva) la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018 e successive variazioni;

CONSIDERATO che negli ultimi anni la gestione fiscale in termini di Ira ed Iva è stata interessata da notevoli integrazioni normative che hanno comportato maggiori adempimenti quali l'introduzione dello split payment, del reverse charge, della fatturaPA, la redazione delle liquidazioni periodiche e dello spesometro mentre per irap chiarimenti sulla base imponibile;

CONSIDERATO altresì per quanto sopra indicato, che la componente fiscale è presente in quasi la totalità delle attività poste in essere dall'Ente si rende necessario accrescere la competenza non solo di tutto il personale del servizio finanziario in questa tematica ma anche all'interno dei vari settori;

DATO ATTO che una competenza diffusa in materia di Iva ed Irap può consentire un'ottimizzazione delle procedure fiscali ed una maggiore comprensione delle attività da porre in essere in capo al servizio finanziario ed ai settori per consentire gli adempimenti fiscali;

RICHIAMATO altresì l'adempimento che riguarderà i settori che gestiscono i servizi commercialmente rilevanti dal 1 gennaio 2019 ossia l'introduzione della fattura elettronica;

ATTESO che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio specialistico in materia di fiscalità passiva, volto all'ottimizzazione e recupero di eventuali crediti IVA ed Irap mediante anche formazione e affiancamento normativo e metodologico finalizzato al risparmio fiscale ed al miglioramento della contabilità IVA e IRAP per gli anni 2018/2019 e precedenti ancora accertabili;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 “Codice dei Contratti” ed in particolare:

- art. 30 “Principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni”
- art. 35 “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti “
- art. 32 “Fasi delle procedure di affidamento”
- art. 36 “Contratti sotto soglia”
- art. 80 “Motivi di esclusione”
- art. 29 “Principi in materia di trasparenza

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell’art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n. 79217/2018);

VISTO che il presente affidamento di servizi rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2018/2019 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con DCC n. 58/2018;

CONSIDERATO che:

- la base di gara è individuata in una percentuale massima del 25% sul risparmio fiscale realizzato (ipotizzato sulla base delle dimensioni dell’ente in euro 850.000,00, da cui deriva un importo presunto stimato del servizio pari a Euro. 212.500,00. IVA esclusa;
- che non sussistono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze ex DUVRI;

RITENUTO pertanto:

- visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36 comma 9, del D. Lgs. 50/2016, di procedere all’individuazione dell’operatore economico a cui affidare la fornitura in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell’amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Arca Regione Lombardia;
- di richiedere tra i requisiti di partecipazione un fatturato globale minimo annuo a dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione del servizio e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016 che dispone che “ANAC, attraverso linee guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo ed altri strumenti di regolazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell’efficienza, della qualità dell’attività delle stazioni appaltanti” (art. 213, comma 2) e che «successivamente alla adozione da parte dell’ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi» (art. 71), precisando ulteriormente che “le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando- tipo”;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018

PRESO ATTO che con deliberazione ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017, è stato approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO altresì che nella stessa deliberazione Anac ha previsto che la circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare tipo, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apportheranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare, per la gestione telematica della procedura;

RITENUTO opportuno, per omogeneità dei procedimenti, conformare la procedura aperta sottosoglia per l'affidamento della fornitura con quanto previsto da Anac nell'atto sopracitato per procedure sopr soglia, applicando le disposizioni del Bando tipo per quanto compatibili alla procedura in oggetto;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale d'appalto (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All.A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (ALL. B)
6. DGUE .xml (All.C)
7. Modello Offerta economica (ALL D)

STABILITO, come risulta dalla documentazione:

- di prevedere, per il partecipante alla gara, il versamento della cauzione provvisoria pari al 2% del valore a base di gara (art.10 del disciplinare di gara) in conformità con le disposizioni di cui all'art.93 del D.Lgs. 50/2016, mentre, per la ditta aggiudicataria, è prevista la cauzione definitiva così come indicato all'art. 6 del Capitolato Speciale d'Appalto;

STABILITO altresì che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 17 giorni , ai sensi degli artt. 36 comma 9, art. 60 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall'art. 79 del medesimo Decreto

DATO ATTO che:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018

- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 7287852 e il **CIG 7734663DD0**
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1300 del 20.12.2017 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2018 ammonta a €22500;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente non è previsto alcun contributo;

DARE ATTO, che il sottoscritto Dirigente del settore Servizi Finanziari, Tributi, Demanio rivestirà il ruolo il responsabile unico del procedimento;

VISTI gli artt. 36 comma 9, 73 e 74 del D.lgs 50/2016 che disciplinano le modalità ed i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sotto soglia comunitaria;

PRESO ATTO del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

CONSIDERATO pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 del D. Lgs. *“...I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul «profilo di committente» della stazione appaltante, e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso ANAC di cui all'art. 73.comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5 del citato articolo. Fino alla data di cui all'art. 73 comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori..... e per i contratti relativi a forniture e servizi sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;*

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione del bando di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dagli art. 36 comma 9 e precisamente:

- su GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana)
- sul sito internet del Comune di Mantova
- sui siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture;
- all'Albo Pretorio del Comune di Mantova;

DATO ATTO che la procedura avverrà mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da Arca Regione Lombardia e che pertanto tutta la documentazione di gara sarà resa disponibile sulla piattaforma stessa;

PRESO ATTO che, le pubblicazioni dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana avvengono attraverso il “Portale IOL- Inserzioni on line”, piattaforma web dell'Istituto Poligrafico dello Stato SPA, con sede legale in via Salaria, 691 Roma (P.I. 00880711007) che permette, previa registrazione, di effettuare la pubblicazione degli avvisi;

DATO ATTO che agli avvisi trasmessi tramite il portale IOL, vengono applicate le tariffe indicate sul sito www.inserzioni.gazzettaufficiale.it che prevedono per la pubblicazione degli avvisi pubblicati nella serie V Serie Speciale – Contratti e Appalti un costo pari a Euro 21,14 a rigo o frazione di rigo iva inclusa e che effettuata una preventiva stima il costo di pubblicazione è pari ad Euro 459,99 Iva e marca da bollo da 16,00 Euro inclusa;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018

Richiamato l'art. 113 del codice degli appalti (d.lgs. 50/2016) che prevede la facoltà di finanziare, da parte degli Enti locali, sugli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture, un fondo in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, ripartito, nella misura massima dell'80%, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate nonché tra i loro collaboratori;

Dato atto che:

- a fronte di eventuali incrementi dei tempi e dei costi, l'amministrazione procederà alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro;
- la corresponsione dell'incentivo può avvenire unicamente previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno (anche da parte di altre amministrazioni) non possono superare il 50 % del trattamento economico complessivo lordo;
- l'incentivo non si applica al personale dirigenziale;
- il restante 20% del fondo pari allo 0,40% dell'importo a base di gara, costituisce il fondo per l'innovazione.

Considerato che nelle more dell'adozione del Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, non essendo possibile procedere all'utilizzo dei predetti incentivi senza la relativa disciplina regolamentare (come precisato anche dall'Anac nel comunicato del 6/9/2017) nonché da varie Sezioni regionali della Corte dei Conti (tra cui la delibera n. 353/2016 del Veneto, la delibera n. 191/2017 della Lombardia, la delibera n. 58/2017 della Liguria e la delibera n. 7/2017 della Basilicata), si ritiene possibile procedere, in via prudenziale, all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dall'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 (2% dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara);

Visto l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. "Legge di bilancio 2018", in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

Ravvisata l'opportunità di procedere, prudenzialmente a tale accantonamento, facendo salvo che, ove poi il regolamento successivamente adottato dovesse individuare una percentuale inferiore a

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018

quella già accantonata, la parte non utilizzata concorrerà alla determinazione del risultato di amministrazione;

Rilevato pertanto che, l'accantonamento in parola, viene effettuato sul medesimo capitolo relativo alle prestazioni di servizi;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. lgs n. 118/2011;

VISTO il Regolamento di Contabilità

VISTO il Decreto Legislativo n. 50/2016;

VISTO Il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

ATTIVARE l'indizione della gara aperta sotto soglia, ai sensi art. 3 comma sss) ,art. 36 comma 9, del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio specialistico in materia di fiscalità passiva volto all'ottimizzazione e recupero di eventuali crediti IVA e IRAP mediante anche formazione e affiancamento normativo e metodologico finalizzato al risparmio fiscale ed al miglioramento della contabilità Iva e Irap per gli anni fiscali 2018/2019 e precedenti ancora accertabili, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia – CIG 7734663DD0;

APPROVARE il progetto redatto ai sensi art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. bando di gara (All. 1);
2. capitolato speciale d'appalto (All. 2);
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All. A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (All. B)
6. DGUE.xml (All. C)
7. Modello Offerta economica (All. D)

PROCEDERE, successivamente all'ottenimento dell'esecutività del presente atto (**pertanto in data da fissare**), alle pubblicazioni come segue:

- GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sito internet del Comune di Mantova : documentazione di gara integrale;
- siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture: estratto del bando;
- Albo Pretorio del Comune di Mantova: bando di gara,
- piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia

STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018

D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito all'art. 18 del disciplinare di gara;

- è dovuto il contributo di euro 225,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della Deliberazione della stessa Autorità n. 1300 del 20.12.2017;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è Dott. Nicola Rebecchi;

IMPEGNARE la spesa totale pari a € 684,99 per le spese di pubblicazione ed il contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara, imputando la spesa nel seguente modo:

- euro 459,99 IVA compresa, (compresa marca da Bollo) per la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale a favore di "Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Spa", con sede legale in via Salaria, 691 P.I. 00880711007 - CIG: Z3A265176C al capitolo 103026 art. 44 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.16.001 bilancio 2018;

- euro 225,00 quale Contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione al capitolo art. 44 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.16.001 bilancio 2018;

PRENOTARE la spesa di euro 259.260,00 iva compresa secondo la seguente ripartizione:

- euro 130.000,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2019;

- euro 129.260,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2020;

ACCANTONARE per l'incentivo alla progettazione di cui all'art. 113 commi 3 e 4 del D. Lgs. 50/2016 la somma complessiva di euro 4.250,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2018;

DISPORRE che i documenti di gara siano pubblicati, nei termini e nelle modalità indicati in premessa, a decorrere dalla data che sarà definita dopo l'ottenimento dell'esecutività del presente atto;

PROCEDERE alle pubblicazioni del bando di gara come indicato in premessa, e al versamento del contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DISPORRE Inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima della pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURI.

**II DIRIGENTE
REBECCHI NICOLA
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 17/12/2018.

Data Esecutività: 19/12/2018