



Settore: Sviluppo Servizi Educativi, Bibliotecari, Archivistici e Unesco

Protocollo: 70171/2018

Determinazione n. 2856 del 27 novembre 2018

Oggetto: Attivazione procedura di gara aperta sotto soglia, ai sensi art. 3 comma sss, art. 36 comma 9, del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento della fornitura di n. 1 scuolabus metano per il trasporto di alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, polifunzionale, con contestuale permuta di uno scuolabus in possesso del Comune di Mantova, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia - CIG 7702809F0F

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con DCC 78 del 21/12/2017 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020
- con DGC n. 10 del 24/01/2018 (immediatamente esecutiva) la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018.

VISTO che:

Comune di Mantova effettua servizi di trasporto scolastico tramite scuolabus in alcune aree della città, soprattutto periferiche, nell'ambito della sua politica di diritto allo studio.

Il servizio di scuolabus è attivo anche a favore degli alunni mantovani che frequentano la scuola presso la struttura per disabili "Casa del Sole".

Il settore Servizi Educativi ha a disposizione n°4 scuolabus di cui uno, per vetustà e chilometraggio, deve essere sostituito, con l'acquisto di un mezzo che possa effettuare l'accompagnamento casa scuola sia dei bambini normodotati sia dei bambini portatori di handicap che debbono raggiungere la scuola statale funzionante presso la struttura per disabili "Casa del Sole" facente parte dell'Istituto IC MANTOVA 2, e sia pertanto attrezzato anche per il trasporto di disabili;

ATTESO che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare la fornitura dello scuolabus;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare

- Art. 29 "Principi in materia di trasparenza"
- Art. 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni"
- Art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento"
- Art. 35 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti"
- Art. 36 "Contratti sotto soglia"
- Art. 80 "Motivi di esclusione"

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n. 74274/2018);

VISTO che il presente affidamento della fornitura rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2018/2019 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA

(1463843 - Postecom CA3

).

Data firma: 27/11/2018. Rettificata in data 28/11/2018

CONSIDERATO che:

- l'importo presunto stimato della fornitura risulta pari a Euro.106.000,00. IVA esclusa,
- che il valore stimato del veicolo usato è pari ad Euro 2.000,00 Iva esclusa;
- che non sussistono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze ex DUVRI;

RITENUTO pertanto:

- visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36 comma 9, del D. Lgs. 50/2016, di procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la fornitura in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione da Arca Regione Lombardia;
- di richiedere tra i requisiti di partecipazione un fatturato globale minimo annuo a dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione della fornitura e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016 che dispone che "ANAC, attraverso linee guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo ed altri strumenti di regolazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell'efficienza, della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti" (art. 213, comma 2) e che «successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi» (art. 71), precisando ulteriormente che "le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando- tipo";

PRESO ATTO che con deliberazione ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017, è stato approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO altresì che nella stessa deliberazione Anac ha previsto che la circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare tipo, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare, per la gestione telematica della procedura;

RITENUTO opportuno, per omogeneità dei procedimenti, conformare la procedura aperta sottosoglia per l'affidamento della fornitura con quanto previsto da Anac nell'atto sopracitato per procedure soprasoglia, applicando le disposizioni del Bando tipo per quanto compatibili alla procedura in oggetto;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale d'appalto (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All.A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (ALL. B)
6. DGUE .xml (All.C)
7. Modello Offerta economica (ALL D)
8. Modello Offerta tecnica (All. E)
9. Patto di integrità approvato con D.G.C. n. 110 del 14/05/2014;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA

(1463843 - Postecom CA3

).

Data firma: 27/11/2018. Rettificata in data 28/11/2018

STABILITO, come risulta dalla documentazione:

- di prevedere, per il partecipante alla gara, il versamento della cauzione provvisoria pari al 2% del valore a base di gara (art.10 del disciplinare di gara) in conformità con le disposizioni di cui all'art.93 del D.Lgs. 50/2016, mentre, per la ditta aggiudicataria, è prevista la garanzia fidejussoria ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 (art.8 del CSA), con facoltà, in entrambi i casi, di applicare le riduzioni previste dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- che la consegna dovrà avvenire nel termine massimo di 180 giorni dall'ordine, salvo miglioramento in sede di offerta;

STABILITO altresì che:

- L'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 17 giorni , ai sensi degli artt. 36 comma 9, art. 60 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall'art. 79 del medesimo Decreto

DATO ATTO che:

- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 7175481 e il **CIG 7702809F0F**
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1300 del 20.12.2017 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2018 ammonta a € 30,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente non è previsto alcun contributo;

DARE ATTO, che il funzionario del settore Servizi Educativi Dott.ssa Maria Luisa Rodella, rivestirà il ruolo di responsabile unico del procedimento;

VISTI gli artt. 36 comma 9, 73 e 74 del D.lgs 50/2016 che disciplinano le modalità ed i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sotto soglia comunitaria;

PRESO ATTO del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

CONSIDERATO pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 del D. Lgs. *“...I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul «profilo di committente» della stazione appaltante, e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso ANAC di cui all'art. 73.comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5 del citato articolo. Fino alla data di cui all'art. 73 comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori..... e per i contratti relativi a forniture e servizi sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;*

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione del bando di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dagli art. 36 comma 9 e precisamente:

- su GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana)
- sul sito internet del Comune di Mantova
- sui siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture;
- all'Albo Pretorio del Comune di Mantova;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA (1463843 - Postecom CA3)

Data firma: 27/11/2018. Rettificata in data 28/11/2018

DATO ATTO che la procedura avverrà mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da Arca Regione Lombardia e che pertanto tutta la documentazione di gara sarà resa disponibile sulla piattaforma stessa;

PRESO ATTO che, le pubblicazioni dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana avvengono attraverso il "Portale IOL- Inserzioni on line", piattaforma web dell'Istituto Poligrafico dello Stato SPA, con sede legale in via Salaria, 691 Roma (P.I. 00880711007) che permette, previa registrazione, di effettuare la pubblicazione degli avvisi;

DATO ATTO che agli avvisi trasmessi tramite il portale IOL, vengono applicate le tariffe indicate sul sito www.inserzioni.gazzettaufficiale.it che prevedono per la pubblicazione degli avvisi pubblicati nella serie V Serie Speciale – Contratti e Appalti un costo pari a Euro 21,14 a rigo o frazione di rigo iva inclusa e che effettuata una preventiva stima il costo di pubblicazione è pari ad Euro 417,71 Iva e marca da bollo da 16,00 Euro inclusa;

Richiamato l'art. 113 del codice degli appalti (d.lgs. 50/2016) che prevede la facoltà di finanziare, da parte degli Enti locali, sugli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture, un fondo in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, ripartito, nella misura massima dell'80%, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate nonché tra i loro collaboratori;

Dato atto che:

- a fronte di eventuali incrementi dei tempi e dei costi, l'amministrazione procederà alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro;
- la corresponsione dell'incentivo può avvenire unicamente previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno (anche da parte di altre amministrazioni) non possono superare il 50 % del trattamento economico complessivo lordo;
- l'incentivo non si applica al personale dirigenziale;
- il restante 20% del fondo pari allo 0,40% dell'importo a base di gara, costituisce il fondo per l'innovazione.

Considerato che nelle more dell'adozione del Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, non essendo possibile procedere all'utilizzo dei predetti incentivi senza la relativa disciplina regolamentare (come precisato anche dall'Anac nel comunicato del 6/9/2017) nonché da varie Sezioni regionali della Corte dei Conti (tra cui la delibera n. 353/2016 del Veneto, la delibera n. 191/2017 della Lombardia, la delibera n. 58/2017 della Liguria e la delibera n. 7/2017 della Basilicata), si ritiene possibile procedere, in via prudenziale, all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dall'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 (2% dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara);

Visto l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. "Legge di bilancio 2018", in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA

(1463843 - Postecom CA3

).

Data firma: 27/11/2018. Rettificata in data 28/11/2018

Ravvisata l'opportunità di procedere, prudenzialmente a tale accantonamento, facendo salvo che, ove poi il regolamento successivamente adottato dovesse individuare una percentuale inferiore a quella già accantonata, la parte non utilizzata concorrerà alla determinazione del risultato di amministrazione;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. lgs n. 118/2011;

VISTO il Regolamento di Contabilità vigente

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016;

VISTO Il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

ATTIVARE l'indizione della gara aperta sotto soglia, ai sensi art. 3 comma sss, art. 36 comma 9, del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento della fornitura di n. 1 scuolabus metano per il trasporto di alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, polifunzionale, con contestuale permuta di un scuolabus in possesso del Comune di Mantova, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia – CIG 7702809F0F

APPROVARE il progetto redatto ai sensi art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale d'appalto (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All. A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (All. B)
6. DGUE.xml (All. C)
7. Modello Offerta economica (All. D)
8. Modello Offerta tecnica (All. E)
9. Patto di integrità approvato con D.G.C. n. 110 del 14/05/2014;

PROCEDERE, successivamente all'ottenimento dell'esecutività del presente atto (**pertanto in data da fissare**), alle pubblicazioni come segue:

- GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sito internet del Comune di Mantova : documentazione di gara integrale;
- siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture: estratto del bando;
- Albo Pretorio del Comune di Mantova: bando di gara,
- piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia

STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito all'art. 18 del disciplinare di gara;
- è dovuto il contributo di € 30,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della Deliberazione della stessa Autorità n. 1300 del 20.12.2017;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è Dott.ssa Maria Luisa Rodella;

IMPEGNARE la spesa totale pari a € 447,71 per le spese di pubblicazione ed il contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara al capitolo Peg 103105 "Prestazioni di servizi Pubblica Istruzione", art 44, Cdr e Cdg P013 del bilancio 2018 CF U. 1.03.02.16.001, missione 01, programma 06, imputando la spesa nel seguente modo:

- € 417,71 IVA compresa, (compresa marca da Bollo) per la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale a favore di favore di "Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Spa", con sede legale in via Salaria, 691 P.I.

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA (1463843 - Postecom CA3)

Data firma: 27/11/2018. Rettificata in data 28/11/2018

00880711007 - CIG: Z7025E6082;

- € 30,00 quale Contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

PRENOTARE la spesa complessiva di € 129.320,00 IVA compresa nei limiti del Bilancio di previsione Pluriennale 2018/2020 approvato con DCC n. 78 del 21/12/2017 al cap PEG 205033 ACQUISTO BENI MOBILI, MACCHINE ED ATTREZZATURE PER IL TRASPORTO ALUNNI" art. 00 CdR e CdG P025, C.F. U.2.02.01.01.001 miss. 04, prog. 06 del Bil. 2018;

ACCANTONARE per l'incentivo alla progettazione di cui all'art. 113 commi 3 e 4 del D. Lgs. 50/2016 la somma complessiva di Euro 2.120,00 imputandoli al capitolo Peg 103102 " Prestazione di servizi di assistenza scolastica ", art 00 , Cdr e Cdg P027 del bilancio 2018 CF U. 1.03.02.15.999, missione 04, programma 06,

DISPORRE che i documenti di gara siano pubblicati, nei termini e nelle modalità indicati in premessa, a decorrere dalla data che sarà definita dopo l'ottenimento dell'esecutività del presente atto.

PROCEDERE alle pubblicazioni del bando di gara come indicato in premessa, e al versamento del contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DISPORRE, inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima della pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURI.

**II DIRIGENTE
PAGLIARI IRMA
(Firmato Digitalmente)**