



Settore: Cultura, Turismo e Promozione della Città

Protocollo: 69665/2018

Determinazione n. 2728 del 14 novembre 2018

Oggetto: Procedura di affidamento in concessione di servizi turistici, per la durata di anni 4

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- La DCC 78 del 21/12/2017 "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e Nota Aggiornamento al Documento unico di Programmazione 2018/2020"
- La DGC n. 10 del 24/01/2018 (immediatamente esecutiva) con la quale la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018

Premesso che presso l'Infopoint Casa di Rigoletto è attivo un punto informazioni e accoglienza turistica di base, che offre altresì diversi servizi per il turista e il cittadino, la cui gestione affidata in concessione con contratto Rep. Nr.31628 e rinnovato con Rep. Nr. 32135 scade il 31/12/2018;

Visto che L'Infopoint Casa di Rigoletto, per la sua collocazione in Piazza Sordello, rappresenta un punto strategico della città per l'arrivo dei turisti che solitamente iniziano il proprio percorso di visita da Palazzo Ducale, oltre ad essere un punto che offre numerosi servizi (bookshop, vendita merchandising, centro prenotazione eventi ed escursioni, luogo di esposizioni temporanee di opere di artisti moderni);

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale intende pertanto dare continuità a tale servizio, affidando la gestione dei servizi turistici in concessione per un periodo di anni 4 a decorrere dal 01/01/2019;
- accanto ai servizi di informazione e accoglienza turistica (servizi ordinari), si intende valorizzare un progetto di sviluppo di servizi aggiuntivi in una logica imprenditoriale;

Visto l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse"; Considerato che in ordine alle disposizioni in materia di acquisti di beni e servizi, al momento non risultano attive convenzioni presso Consip che prevedono il servizio in oggetto;

Dato atto che:

- con l'entrata in vigore delle leggi n. 94 del 06/07/2012 e n. 135 del 07/08/2012 sulla "Spending Review", le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al Mepa (Mercato elettronico Pubblica Amministrazione) ovvero ad altri mercati elettronici;
- con parere n. 312 del 18 luglio 2013 la Sezione Lombardia della Corte dei Conti ha chiarito che SINTEL piattaforma per acquisti telematici, messa a disposizione da Arca/Regione Lombardia è uno strumento di pari rango, alternativo ed equivalente al Mepa, e che le PA lombarde, specie in ambito sottosoglia, possono esperire la propria procedura su Sintel, ottemperando alla normativa vigente;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : SPOSITO ANNAMARIA (4918765 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 14/11/2018. Rettificata in data 15/11/2018

Data Esecutività: 15/11/2018

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare

- Art. 164 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e smi : *Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori o di servizi, si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e II, del presente Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.*"
- Art. 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni"
- Art. 35 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti"
- Art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento"
- Art. 36 "Contratti sottosoglia"
- Art. 80 "Motivi di esclusione"
- Art. 29 "Principi in materia di trasparenza"

Visto il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);

Considerato che:

- il valore economico della concessione è stimato complessivamente in euro 280.000,00, e che non sussistono oneri sicurezza per eliminazione rischi di interferenza;
- che il servizio di informazione turistica in sé non presuppone il pagamento di tariffe da parte degli utenti finali, per cui non ci sono proventi dalla vendita dei servizi;
- l'equilibrio economico finanziario dovrà essere quindi garantito dagli introiti derivanti dall'attività commerciale annessa al servizio e al momento non quantificabile in quanto non si è a conoscenza della tipologia di attività proposta dai partecipanti alla procedura;

Dato atto che il valore economico stimato della concessione è inferiore alla soglia prevista all'art. 35 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 50/2016;

Atteso che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare in concessione il servizio;

Ritenuto pertanto:

- visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36, 164 e seguenti del D. Lgs. 50/2016, di procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la concessione dei servizi in oggetto tramite procedura negoziata
- procedere all'individuazione degli operatori economici che possono presentare offerte per l'affidamento della concessione in oggetto tramite procedura negoziata ai sensi artt. 36 comma 2 lettera b) e 164 del D. Lgs. 50/2016, considerate che le ragioni alla base della scelta del sistema di affidamento adottato, sono da rinvenire nel fatto che per le caratteristiche e l'entità economica del servizio la procedura negoziata, offre buone garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, previa indagine di mercato da effettuarsi mediante pubblicazione avviso di manifestazione di interesse;
- selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi di quanto stabilito dall'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Arca Regione Lombardia;
- di richiedere tra i requisiti di partecipazione: un fatturato globale minimo annuo a dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione della concessione a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;
- di prevedere a base di gara un canone per utilizzo dei locali pari ad Euro 600,00 soggetto a miglioramento in sede di gara;

Preso atto che l'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 prevede che per affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016 l'affidamento avvenga mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati mediante indagine di mercato;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : SPOSITO ANNAMARIA (4918765 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 14/11/2018. Rettificata in data 15/11/2018

Data Esecutività: 15/11/2018

Richiamate le linee Guida n. 4 dell'A.N.A.C., approvate con Deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016 e Deliberazione n. 206 del 01/03/2018, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", ed in particolare il par. 4 che prevede che l'avviso sia pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente, sotto la sezione Bandi e contratti, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

Dato atto che la scelta di ricorrere alla suddetta procedura negoziata è in linea con i principi di cui all'art. 30 del D. lgs. 50/2016, quali economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità nonché il principio di rotazione, e a tal fine si dispone di invitare alla procedura tutti gli operatori che manifesteranno il proprio interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti e di procedere anche in caso pervenga una sola manifestazione di interesse;

Ritenuto di nominare come Responsabile Unico del Procedimento il Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Promozione della Città Dott.ssa Annamaria Sposito;

Dato atto che lo schema di lettera di invito, contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta e le modalità di presentazione dell'offerta, e gli altri atti di gara verranno approvati con successivo atto dirigenziale, contestualmente all'elenco degli operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata;

Richiamato l'art. 113 del codice degli appalti (D.lgs. 50/2016) che prevede la facoltà di finanziare, da parte degli Enti locali, sugli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture, un fondo in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti, ripartito, nella misura massima dell'80%, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate nonché tra i loro collaboratori;

Dato atto che:

- a fronte di eventuali incrementi dei tempi e dei costi, l'amministrazione procederà alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro;
- la corresponsione dell'incentivo può avvenire unicamente previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno (anche da parte di altre amministrazioni) non possono superare il 50 % del trattamento economico complessivo lordo;
- l'incentivo non si applica al personale dirigenziale;
- il restante 20% del fondo pari allo 0,40% dell'importo a base di gara, costituisce il fondo per l'innovazione.

Considerato che nelle more dell'adozione del Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, non essendo possibile procedere all'utilizzo dei predetti incentivi senza la relativa disciplina regolamentare (come precisato anche dall'Anac nel comunicato del 6/9/2017) nonché da varie Sezioni regionali della Corte dei Conti (tra cui la delibera n. 353/2016 del Veneto, la delibera n. 191/2017 della Lombardia, la delibera n. 58/2017 della Liguria e la delibera n. 7/2017 della Basilicata), si ritiene possibile procedere, in via prudenziale, all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dall'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 (2% dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara);

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : SPOSITO ANNAMARIA (4918765 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 14/11/2018. Rettificata in data 15/11/2018

Data Esecutività: 15/11/2018

Visto l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. "Legge di bilancio 2018", in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

Ravvisata l'opportunità di procedere, prudenzialmente a tale accantonamento, facendo salvo che, ove poi il regolamento successivamente adottato dovesse individuare una percentuale inferiore a quella già accantonata, la parte non utilizzata concorrerà alla determinazione del risultato di amministrazione;

Rilevato pertanto che, l'accantonamento in parola, viene effettuato sul medesimo capitolo relativo alle prestazioni di servizi;

Dato atto che:

- è stato acquisito presso il sistema SIMOG il codice **CIG 7680814838**;
- l'importo del contributo a carico del Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, per l'anno 2018, ai sensi della Deliberazione n. 1300 del 20/12/2017 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, ammonta a € 225,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico dei partecipanti è previsto un contributo pari ad euro 20,00;

Visti:

- il D.lgs. 50/2016;
- Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Mantova
- il D.lgs. 267/2000 Testo Unico sugli Enti Locali;
- lo Statuto Comunale
- il Regolamento di contabilità;

DETERMINA

Di avviare, per i motivi e con le modalità di cui in premessa, la procedura negoziata per l'affidamento in concessione di servizi turistici per la durata di 4 anni;

Nominare come Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Annamaria Sposito;

Di approvare lo schema di Avviso per la manifestazione di interesse relativa alla procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da svolgersi in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia;

Disporre che il contraente venga scelto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo riservando 30 punti all'offerta economica e 70 punti all'offerta tecnica;

Di dare atto che il suddetto avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella sezione amministrazione trasparente /bandi di gara e contratti/aperti/servizi, nonché sulla piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia, per un periodo non inferiore a 15 giorni;

Di prevedere nel caso in cui pervengano più di 5 domande di invitare tutti gli operatori che hanno presentato domanda e di procedere anche in caso pervenisse una sola istanza di partecipazione:

Impegnare la spesa di € 225,00 a favore di ANAC – Via Minghetti 10 – 00187 Roma, il cui pagamento avverrà tramite Mav quadrimestrale, sul capitolo 103159, art.44, CDG e CDR P058, CF.U.1.03.02.16.999, Bilancio 2018;

Di provvedere, per le ragioni esposte in premessa, all'accantonamento della somma di euro 4.560,00 a favore del fondo "Incentivi per funzioni tecniche", pari al 2% dell'importo a base d'asta, ai sensi dell' art. 113 d.lgs.50/2016, dando atto che si provvederà all'effettivo impegno delle somme in parola dopo l'adozione del Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture, nei limiti del Bilancio di previsione

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : SPOSITO ANNAMARIA (4918765 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 14/11/2018. Rettificata in data 15/11/2018

Data Esecutività: 15/11/2018

Pluriennale 2018/2020 approvato con DCC n. 78 del 21/12/2017, sul capitolo 103159 art.41 CDG e CDR P058, CF.U.1.03.02.13.999 come di seguito riportato:

- euro 1.140,00 al Bilancio 2019;
- euro 1.140,00 al Bilancio 2020;
- euro 1.140,00 al Bilancio 2021;
- euro 1.140,00 al Bilancio 2022;

Di trasmettere il presente atto al Settore Economico-Finanziario per gli adempimenti di competenza;

**II DIRIGENTE
SPOSITO ANNAMARIA
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : SPOSITO ANNAMARIA (4918765 - InfoCert Firma Qualificata 2
).

Data firma: 14/11/2018. Rettificata in data 15/11/2018

Data Esecutività: 15/11/2018