



Settore: Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio

Protocollo: 50503/2018

Determinazione n. 1932 del 20 agosto 2018

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva: determinazione a contrarre

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con DCC n. 78 del 21/12/2017 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020;
- con DGC n. 10 del 24/01/2018 (immediatamente esecutiva) la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2018;

CONSIDERATO che con DCC n. 70 del 13 dicembre 2017 è stato approvato il Regolamento Generale delle Entrate;

RICHIAMATO l'art. 17 del Regolamento Generale delle Entrate il quale prevede che sulla base di valutazioni di efficacia, efficienza ed economicità del servizio, la riscossione coattiva delle entrate comunali può essere effettuata tramite:

- a) la procedura dell'ingiunzione di cui al Regio Decreto n. 639/70 anche in ottemperanza alle disposizioni contenute nel titolo II del DPR n. 602/73, in quanto compatibili, nel caso in cui la riscossione coattiva sia svolta in proprio dall'Ente o sia affidata ai soggetti di cui all'art. 52 lettera b) del D. Lgs. n. 446/97;
- b) la procedura di ruolo di cui al DPR n. 602/73 nel caso in cui la riscossione coattiva sia affidata all'Agenzia preposta alla riscossione nazionale;

CONSIDERATO che con DCC n. 71 del 13 dicembre 2017 è stata affidata la riscossione coattiva delle entrate all'Agenzia delle Entrate – Riscossione dei crediti superiori ad euro 20.000,00;

DATO ATTO che tra i progetti assegnati al settore a valenza triennale vi è la riorganizzazione dell'attività pre-coattiva di recupero crediti e l'esperimento di procedura ad evidenza pubblica per il soggetto che si occuperà della riscossione coattiva;

RITENUTO che la modalità più efficace ed efficiente può essere diversa a seconda del tipo di entrata, importo e della struttura organizzativa necessaria per effettuare la riscossione e per vigilare sull'operato degli incaricati esterni;

ATTESO pertanto che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare in concessione il servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate dell'Ente, per un periodo di 90 mesi;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare:

- art. 164 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. : *Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori o di servizi, si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I*

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA

(5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 20/08/2018.

e II, del presente Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.”

- Art. 30 “Principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni”
- Art. 35 “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti “
- Art. 32 “Fasi delle procedure di affidamento”
- Art. 36 “Contratti sotto soglia”
- Art. 80 “Motivi di esclusione”
- Art. 29 “Principi in materia di trasparenza

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell’art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n. 50503/2018);

VISTO che il presente affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate dell’Ente rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2018/2019 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.G.C. n.247 del 20.11.2017 e D.C.C. n. 78 del 21.12.2017;

CONSIDERATO che:

- l’importo presunto stimato della concessione risulta riferito all’intero periodo di 90 mesi è stimato in euro 900.443,88 Iva esclusa;
- è previsto che la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione del nuovo contraente per un periodo massimo stimati di 6 mesi. In tal caso il contraente è tenuto all’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.
- il valore relativo al periodo della proroga tecnica è stimato in euro 150.073,98 IVA esclusa;
- ai sensi dell’art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato della concessione risulta quindi definito in euro 1.050.517,86 IVA esclusa e risulta inferiore alla soglia comunitaria stabilita per le concessioni di servizi;
- che non sussistono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze ex DUVRI;

RITENUTO pertanto:

- visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36 comma 9, 164 e seguenti del D. Lgs. 50/2016, di procedere all’individuazione dell’operatore economico a cui affidare la concessione del servizio in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell’amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Arca Regione Lombardia;
- di richiedere tra i requisiti di partecipazione un fatturato globale minimo annuo a dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione della concessione e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016 che dispone che “ANAC, attraverso linee guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo ed altri strumenti di regolazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell’efficienza, della qualità dell’attività delle stazioni appaltanti” (art. 213, comma 2) e che «successivamente alla adozione da parte dell’ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi» (art. 71), precisando ulteriormente che “le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando- tipo”;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA

(5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 20/08/2018.

PRESO ATTO che con deliberazione ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017, è stato approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO altresì che nella stessa deliberazione Anac ha previsto che la circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare tipo, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare, per la gestione telematica della procedura;

RITENUTO opportuno, per omogeneità dei procedimenti, conformare la procedura aperta sottosoglia per l'affidamento della concessione con quanto previsto da Anac nell'atto sopracitato per procedure soprasoglia, applicando le disposizioni del Bando tipo per quanto compatibili alla procedura in oggetto;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato prestazionale (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All.A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (ALL. B)
6. DGUE .xml (All.C)
7. Modello Offerta economica (ALL D)

STABILITO, come risulta dalla documentazione:

- di prevedere, per il partecipante alla gara, il versamento della cauzione provvisoria pari al 2% del valore a base di gara (art.10 del disciplinare di gara) in conformità con le disposizioni di cui all'art.93 del D.Lgs. 50/2016, mentre, per la ditta aggiudicataria, è prevista la garanzia fidejussoria ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 (art. 22 del Capitolato Prestazionale), con facoltà, in entrambi i casi, di applicare le riduzioni previste dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- che la durata del contratto è di 90 mesi;

STABILITO altresì che:

- La concessione verrà aggiudicata anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 30 giorni, ai sensi degli artt. 36 comma 9, 60 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall'art. 79 del medesimo Decreto

DATO ATTO che:

- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 7175481 e il **CIG 7598337A0B**;
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1300 del 20.12.2017 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2018 ammonta a € 600,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente è previsto un contributo pari a Euro 140,00;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA

(5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 20/08/2018.

DARE ATTO, che il sottoscritto, in qualità di Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Tributi e Demanio rivestirà il ruolo il responsabile unico del procedimento;

VISTI gli artt. 36 comma 9, 73 e 74 del D.Lgs 50/2016 che disciplinano le modalità ed i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sopra soglia comunitaria;

PRESO ATTO del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

CONSIDERATO pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 del D. Lgs. *“...I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul «profilo di committente» della stazione appaltante, e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso ANAC di cui all'art. 73 comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5 del citato articolo fino alla data di cui all'art. 73 comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori..... e per i contratti relativi a forniture e servizi sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;*

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione del bando di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dagli art. 36 comma 9 e precisamente:

- su GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sul sito internet del Comune di Mantova;
- sui siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture;
- all'Albo Pretorio del Comune di Mantova;

DATO ATTO che la procedura avverrà mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da Arca Regione Lombardia e che pertanto tutta la documentazione di gara sarà resa disponibile sulla piattaforma stessa;

PRESO ATTO che, le pubblicazioni dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana avvengono attraverso il “Portale IOL- Inserzioni on line”, piattaforma web dell'Istituto Poligrafico dello Stato SPA, con sede legale in via Salaria, 691 Roma (P.I. 00880711007) che permette, previa registrazione, di effettuare la pubblicazione degli avvisi;

DATO ATTO che agli avvisi trasmessi tramite il portale IOL, vengono applicate le tariffe indicate sul sito www.inserzioni.gazzettaufficiale.it che prevedono per la pubblicazione degli avvisi pubblicati nella serie V Serie Speciale – Contratti e Appalti un costo pari a Euro 21,14 a rigo o frazione di rigo iva inclusa e che effettuata una preventiva stima il costo di pubblicazione è pari ad Euro 438,85 Iva e marca da bollo da 16,00 Euro inclusa;

CONSIDERATO che nelle more dell'adozione del Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture aggiornato ai contenuti del D.Lgs. 50/2016, art. 113, non essendo possibile procedere all'utilizzo dei predetti incentivi senza la relativa disciplina regolamentare (come precisato anche dall'Anac nel comunicato del 6/9/2017) nonché da varie Sezioni regionali della Corte dei Conti (tra cui la delibera n. 353/2016 del Veneto, la delibera n. 191/2017 della Lombardia, la delibera n. 58/2017 della Liguria e la delibera n. 7/2017 della Basilicata), si ritiene possibile procedere, in via prudenziale, all'accantonamento delle risorse necessarie su un capitolo o capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti, purché, ovviamente, entro i limiti percentuali fissati dall'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 (2% dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara);

VISTO l'art. 1 comma 526 della L. n. 205 del 27/12/2017, c.d. “Legge di bilancio 2018”, in vigore dal 1° gennaio 2018, che ha modificato l'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo che gli incentivi per le funzioni tecniche fanno capo ai medesimi capitoli di spesa previsti per i singoli lavori, servizi o forniture (nuovo comma 5-bis);

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA

(5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2

).

Data firma: 20/08/2018.

RAVVISATA l'opportunità di procedere, prudenzialmente a tale accantonamento, facendo salvo che, ove poi il regolamento successivamente adottato dovesse individuare una percentuale inferiore a quella già accantonata, la parte non utilizzata concorrerà alla determinazione del risultato di amministrazione;

RILEVATO pertanto che, l'accantonamento in parola, viene effettuato sul medesimo capitolo relativo alle prestazioni di servizi;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. Lgs n. 118/2011;

VISTO il Regolamento di Contabilità

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016;

VISTO Il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

ATTIVARE l'indizione della gara aperta sotto soglia, ai sensi art. 3 comma sss), art. 36 comma 9, e art 164 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate dell'Ente, per la durata di 90 mesi, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia –CIG7598337A0B;

APPROVARE il progetto redatto ai sensi art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale prestazionale (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All. A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (All. B)
6. DGUE.xml (All. C)
7. Modello Offerta economica (All. D)

PROCEDERE, successivamente all'ottenimento dell'esecutività del presente atto (**pertanto in data da fissare**), alle pubblicazioni come segue:

- GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sito internet del Comune di Mantova : documentazione di gara integrale;
- siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture: estratto del bando;
- Albo Pretorio del Comune di Mantova: bando di gara;
- piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia,

STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito all'art. 18 del disciplinare di gara;
- è dovuto il contributo di € 600,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della Deliberazione della stessa Autorità n. 1300 del 20.12.2017;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è Dott. Nicola Rebecchi;

IMPEGNARE la spesa totale pari a € 1.038,85 per le spese di pubblicazione ed il contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara, imputando la spesa nel seguente modo:

- euro 438,85 IVA compresa, (compresa marca da Bollo) per la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale a favore di "Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Spa", con sede legale in via Salaria, 691 P.I. 00880711007 - CIG:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 20/08/2018.

ZOD24A5F4F al capitolo 103026 art. 44 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.16.001 bilancio 2018;

- euro 600,00 quale Contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione al capitolo 103026 art. 44 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.16.999 bilancio 2018;

PRENOTARE la spesa di euro 900.443,88 più iva per complessivi euro 1.098.541,53 per il servizio in concessione secondo la seguente articolazione:

- euro 80.000,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2018;
- euro 260.000,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2019;
- euro 330.000,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2020;
- euro 330.000,00 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2021;
- euro 98.541,53 al capitolo 103026 art. 48 "Prestazioni di servizi economato e ragioneria" CDR e CDG P001 missione 01 programma 03 conto finanziario U.1.03.02.99.999 bilancio 2022;

DISPORRE che i documenti di gara siano pubblicati, nei termini e nelle modalità indicati in premessa, a decorrere dalla data che sarà definita dopo l'ottenimento dell'esecutività del presente atto,

PROCEDERE alle pubblicazioni del bando di gara come indicato in premessa, e al versamento del contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DISPORRE Inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima della pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURI.

DI PROVVEDERE per le ragioni esposte in premessa, all'accantonamento della somma di euro 18.008,88 a favore del fondo "Incentivi per funzioni tecniche", pari al 2% dell'importo a base d'asta, ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. 50/2016, dando atto che si provvederà all'effettivo impegno delle somme in parola dopo l'adozione del Regolamento interno per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito dei lavori, servizi e forniture, nei limiti del Bilancio di previsione Pluriennale 2018/2020 approvato con DCC n. 78 del 21/12/2017, sul capitolo 103026 – art. 48 – CDR e CDG P001 – C. F. U.1.03.02.99.999 – missione 01 – programma 03 - come di seguito riportato:

- euro 3.000,00 al Bilancio 2018;
- euro 3.000,00 al Bilancio 2019;
- euro 3.000,00 al Bilancio 2020;

Riservare a successivo atto, a seguito approvazione del relativo bilancio, l'accantonamento di euro 3.000,00 anno 2021 ed euro 6.008,88 per l'anno 2022.

II DIRIGENTE
REBECCHI NICOLA
(Firmato Digitalmente)

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : REBECCHI NICOLA (5398120 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 20/08/2018.