



Settore: Sviluppo Servizi Educativi, Bibliotecari, Archivistici e Unesco

Protocollo: 3140/2018

Determinazione n. 820 del 06 aprile 2018

Oggetto: Attivazione procedura di gara aperta europea per l'affidamento dei servizi di assistenza scolastica a favore di alunni diversamente abili residenti nel comune di Mantova frequentanti gli asili nido comunali, le scuole per l'infanzia e le scuole primarie e secondarie di primo grado e frequentanti le scuole secondarie di secondo grado per il periodo di anni 4. Procedura svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia - CIG.7417194E1B

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- Con DCC 78 del 21/12/2017 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020
- con DGC n. 10 del 24/01/2018 (immediatamente esecutiva) la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018.

PREMESSO che

- il Comune di Mantova, ai sensi della Legge 104/92 e della Legge Regionale 31/80, è tenuto a garantire l'assistenza ai bambini diversamente abili inseriti nelle scuole cittadine (asili nido, scuole infanzia, primarie, secondarie di primo grado), secondo le rispettive problematiche, al fine di favorire la regolare e proficua frequenza scolastica, predisponendo a tal fine i necessari servizi;
- con Determinazione Dirigenziale n.1509 del 18.07.2016 è stata aggiudicata la gara per il servizio dei servizi scolastici vari a favore di alunni diversamente abili residenti nel Comune di Mantova e frequentanti gli asili nido comunali, le scuole dell'infanzia, le scuole primarie e secondarie per il periodo 01/09/2016 – 31/8/2019, per l'importo complessivo pari a € 413.978,00 (Contratto rep. N 31909 del 21 settembre 2016);

Verificato che, a fronte dell'incremento del numero di richieste di sostegno a favore di minori con certificazione di handicap aventi diritto all'assistenza scolastica, l'importo aggiudicato in sede di gara risulta essere insufficiente per garantire l'assistenza scolastica durante l'anno scolastico 2018/19;

Premesso inoltre che

- con DGR n. X/6832 del 30.06.2017 Regione Lombardia ha approvato le "Linee guida per lo svolgimento dei servizi di trasporto scolastico e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità, in relazione all'istruzione secondaria di secondo grado e alla formazione professionale, nonché per la realizzazione da parte della Regione degli interventi per l'inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriali, in relazione a ogni grado di istruzione e alla formazione professionale";
- con la succitata DGR Regione Lombardia ha individuato nei Comuni gli organi responsabili della concreta erogazione dei predetti servizi a favore degli studenti diversamente abili delle scuole superiori, a fronte del rimborso della spesa sostenuta;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA

(1463843 - Postecom CA3

).

Data firma: 06/04/2018.

RITENUTO quindi necessario organizzare sia l'affidamento del servizio di assistenza agli alunni diversamente abili 0-14 anni non coperto dalla det. 1509/2016 sia l'affidamento del servizio recentemente acquisito dalla provincia, afferente le scuole secondarie di secondo grado, a far tempo dal 1 settembre 2018 prevedendo un quadriennio contrattuale,

VISTO l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse";

PRESO ATTO che non sono attive alla data odierna convenzioni stipulate da Consip aventi ad oggetto la fornitura che si intende affidare;

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n.3140./2018);

VISTO che il presente affidamento rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2018/2019 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.G.C. n.247 del 20.11.2017 e D.C.C. n. 78 del 21.12.2017;

CONSIDERATO che:

- l'importo presunto stimato dell'appalto risulta pari a Euro.921.000,00. IVA esclusa, riferito all'intero periodo, di cui euro 500,00 Iva esclusa per oneri della sicurezza ex DUVRI
- a base di gara viene posto il costo orario di euro 20,00 Iva esclusa, sia per l'assistenza alunni da 0-14 anni che per l'assistenza alunni 14-18 anni.
- è previsto che la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per un periodo massimo stimati di 6 mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.
- Il valore relativo al periodo della proroga tecnica è stimato in euro 151.200,00 IVA esclusa;
- che è prevista la facoltà di aumentare/diminuire le prestazioni ai sensi art. 106, comma 12 del D. Lgs. 50/2016 e smi. per eventuali ulteriori esigenze, fino alla concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale netto, per un valore stimato pari ad euro 184.200 iva esclusa
- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad €1.256.400,00. al netto di Iva;

PRESO ATTO che il servizio da affidare rientra nei servizi di cui all'allegato IX del D. Lgs. 50/2016, la cui soglia comunitaria è fissata in Euro 750.000,00;

RITENUTO pertanto:

- visto l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, di procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio tramite procedura aperta sopra soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Arca Regione Lombardia;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016 n. 50 che dispone che "(l')ANAC, attraverso linee guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo ed altri strumenti di regolazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell'efficienza, della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti" (art. 213, comma 2) e che «successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi» (art. 71),

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA (1463843 - Postecom CA3)

Data firma: 06/04/2018.

precisando ulteriormente che “le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando- tipo”;

PRESO ATTO che con deliberazione ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017, è stato approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell’art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, per l’affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all’offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO altresì che nella stessa deliberazione Anac ha previsto che la circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare tipo, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare, per la gestione telematica della procedura;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. Bando di gara (All 1);
2. Capitolato speciale d'appalto (All 2)
3. Importo riepilogativo importi appalto (All 2.1)
4. Disciplinare di gara (All.3);
5. All. 3A –istanza partecipazione
6. All. 3B – Dichiarazione Sostitutiva
7. All. 3C - DGUE cartaceo
8. All. 3D – Modello Offerta economica
9. Patto di integrità approvato con D.G.C. n. 110 del 14/05/2014 (All 4);
10. Duvri (All. 5)

STABILITO, come risulta dalla documentazione:

- di prevedere, per il partecipante alla gara, il versamento della cauzione provvisoria pari al 2% del valore a base di gara (art.10 del disciplinare di gara) in conformità con le disposizioni di cui all’art.93 del D.Lgs. 50/2016, mentre, per la ditta aggiudicataria, è prevista la garanzia fidejussoria ai sensi dell’art. 103 del D. Lgs. 50/2016 (art.18 del Capitolato speciale prestazionale), con facoltà, in entrambi i casi, di applicare le riduzioni previste dall’art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;

- che la durata del contratto è di quattro anni;

- che sono richiesti i seguenti requisiti di partecipazione:

- fatturato globale minimo annuo pari ad euro 250.000,00, in quanto si ritiene il livello di fatturato necessario per la dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione dell’appalto e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto
- esecuzione negli ultimi tre anni (2015-2016-2017) di servizi di assistenza scolastica alunni disabili da 0-18 anni presso enti pubblici e/o privati, per un importo non inferiore all’ammontare di Euro 650.000,00, oltre IVA

STABILITO altresì che:

- l’appalto verrà aggiudicato anche nell’ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta idonea e conveniente;
- in ogni caso l’Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all’aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto ai sensi dell’art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 35 giorni, ai sensi dell’art. 60, co. 1 del D.lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall’art. 79 del medesimo Decreto

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA (1463843 - Postecom CA3).

Data firma: 06/04/2018.

DATO ATTO che:

- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 7022637 e il **CIG 7417194E1B**
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1300 del 20.12.2017 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2018 ammonta a € 600,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente è previsto un contributo pari a Euro 140,00;

INDIVIDUATO nella dott.ssa Elena Baldini del Settore Servizi Educativi e Pubblica Istruzione il responsabile unico del procedimento cui sono demandati tutti gli adempimenti e gli atti connessi allo svolgimento della procedura in oggetto;

VISTI gli artt.72,73 e 74 del D.lgs 50/2016 che disciplinano le modalità ed i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sopra soglia comunitaria;

PRESO ATTO che ai sensi e per gli effetti dell'art. 216 comma 11 del D.lgs. 50/2016 *“fino alla data che sarà indicata nel decreto di cui all'articolo 73, comma 4, gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti. Fino alla medesima data, le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione”*.

CONSIDERATO che ad oggi non è stato ancora emanato il decreto di cui al predetto art. 73 comma 4,

PRESO ATTO altresì che ai sensi del citato comma 11 *“Fino all'entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 73, comma 4, si applica altresì il regime di cui all'articolo 66, comma 7, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nel testo applicabile fino alla predetta data, ai sensi dell'articolo 26 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, come modificato dall'articolo 7, comma 7, del decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210 convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2016, n.21;*

CONSIDERATO pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 66 comma 7 del D. Lgs. 163/2006 *“gli avvisi e i bandi sono altresì pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul «profilo di committente» della stazione appaltante, e, non oltre due giorni lavorativi dopo, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20, e sul sito informatico presso l'Osservatorio, con l'indicazione degli estremi di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale. Gli avvisi e i bandi sono altresì pubblicati, dopo dodici giorni dalla trasmissione alla Commissione, per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti”*

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione del bando di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dall'art. 66 comma 7 del D.Lgs. 163/2006 e precisamente:

- su GUCE (Gazzetta ufficiale Comunità Europea)
- su GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana)
- sul sito internet del Comune di Mantova
- sui siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture;
- all'Albo Pretorio del Comune di Mantova

e per estratto:

- su n. 2 quotidiani nazionali:” Italia Oggi ” e “ La Repubblica”
- su n. 2 quotidiani locali : “La Gazzetta di Mantova “ e “la Voce di Mantova”

DATO ATTO che, per la pubblicazione su GURI è stata effettuata richiesta preventivi telematica, mediante piattaforma Sintel (ID 95245171) e che la società Libreria Concessionaria Milano srl ha presentato il preventivo più basso pari ad Euro 788,94 inclusa marca da bollo, ma esclusa IVA;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA (1463843 - Postecom CA3).

Data firma: 06/04/2018.

VISTI i preventivi presentati, per la pubblicazione sui quotidiani succitati (allegati in atti) e calcolata quindi in Euro € 2.542,18 IVA compresa, la spesa totale per le pubblicazioni di cui sopra come da seguente prospetto

fornitore	tipologia spesa	Imponibile	IVA	totale	CIG
Libreria Concessionaria Milano srl	Gazzetta Ufficiale della Repubblica	772,94	170,04	958,99	Z8422CCFC5
	MARCA DA BOLLO		€ 16,00		
Publivoce Srl	Voce di Mantova	€ 141,00	€ 31,02	€ 172,02	Z61223904F
A. Manzoni & C. SpA	Gazzetta di Mantova e Repubblica	€ 806,70	€ 177,47	€ 984,17	Z2E223C150
Class Pubblicità spa	Italia Oggi	€ 350,00	€ 77,00	€ 427,00	Z962237083

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria "allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011";

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato in data 06.06.1996 con Deliberazione n. 525 del Commissario Prefettizio e successive modificazioni e in particolare l'art. 23 "Liquidazione della spesa";

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016;

VISTO Il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

ATTIVARE l'indizione della gara aperta europea, ai sensi art. 3 comma sss) e art.60 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento dei servizi di assistenza scolastica a favore di alunni diversamente abili residenti nel comune di Mantova frequentanti gli asilo nido comunali, le scuole per l'infanzia, le scuole primarie e secondarie di primo grado e le scuole secondarie di secondo grado, per il periodo di anni 4, con decorrenza il 01/09/2018 e dalla stipula del contratto se successiva, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia, per un valore totale complessivo relativo ai 4 anni contrattuali di euro 921.000,00 Iva esclusa, di cui euro 500,00 relativi ad oneri della sicurezza ex DUVRI-CIG..7417194E1B, fatte salve le facoltà indicate in premessa durante la validità del contratto;

APPROVARE il progetto redatto ai sensi art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. Bando di gara (All 1);
2. Capitolato speciale d'appalto (All 2)
3. Importo riepilogativo importi appalto (All 2.1)
4. Disciplinare di gara (All.3);
5. All. 3A –istanza partecipazione
6. All. 3B – Dichiarazione Sostitutiva
7. All. 3C - DGUE cartaceo
8. All. 3D – Modello Offerta economica
9. Patto di integrità approvato con D.G.C. n. 110 del 14/05/2014 (All 4);
10. Duvri (All. 5)

PROCEDERE, successivamente all'ottenimento dell'esecutività del presente atto (**pertanto in data da fissare**), alle pubblicazioni come segue:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA (1463843 - Postecom CA3)

Data firma: 06/04/2018.

- GUUE,
- GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sito internet del Comune di Mantova : documentazione di gara integrale;
- siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture: estratto del bando;
- Albo Pretorio del Comune di Mantova: bando di gara,
- n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione locale;

STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito all'art. 18 del disciplinare di gara;
- è dovuto il contributo di € 600,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della Deliberazione della stessa Autorità n. 1300 del 20.12.2017;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è individuato nella Dott.ssa Elena Baldini;

IMPEGNARE la spesa totale pari a € 3.142,18 per le spese di pubblicazione ed il contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara, imputando al Cap. PEG 103105 "Prestazioni di servizi pubblica istruzione" art. 44, CDR e CDG P013 del Bil. 2018 CF:U.1.03.02.16.001 missione 04, programma 06 la spesa così suddivisa:

- € 958,99. IVA compresa, (compresa marca da Bollo) per la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale a favore di "Libreria Concessionaria Milano srl " con sede in Piazza Armando Diaz 1- 20123 Milano P.IVA 04982190151 - CIG: Z8422CCFC5;
- € 172,02 IVA compresa, per la pubblicazione sulla "Voce di Mantova "a favore di Vidiemme soc.coop." con sede in Piazza Sordello, 12 - Mantova P.IVA01898140205-CIG Z61223904F;
- € 984,17 IVA compresa, per la pubblicazione sulla "Gazzetta di Mantova" e "Repubblica" a favore di A. Manzoni & C. SpA con sede in Via Nervesa 21 Milano, P.IVA 04705810150 – CIG.Z2E223C150;
- € 427,00 IVA compresa, per la pubblicazione su "Italia Oggi " a favore di Class Pubblicità spa con sede in via Marco Burigozzo, 8 - 20122 Milano P.IVA 09864610150 - CIG:Z962237083;
- € 600,00 quale Contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

PRENOTARE la spesa necessaria, presunta a carico del Comune, di complessivi € 967.135,00 in relazione ai soli Esercizi 2018. 2019 e 2020 con la seguente imputazione:

€ 114.185,00 al Cap. PEG 103102 "Prestazioni di servizi assistenza scolastica" art. 00, CDR e CDG P027 del Bil. 2018 CF:U.1.03.02.15.999 missione 04, programma 06;

€. 235.142,50 al Cap. PEG 103102 "Prestazioni di servizi assistenza scolastica" art. 00, CDR e CDG P027 del Bil. 2019 CF:U.1.03.02.15.999 missione 04, programma 06;

€. 235.352,50 al Cap. PEG 103102 "Prestazioni di servizi assistenza scolastica" art. 00, CDR e CDG P027 del Bil. 2020 CF:U.1.03.02.15.999 missione 04, programma 06;

RINVIARE a successiva determinazione l'impegno di spesa sul bilancio 2021 e 2022 con imputazione di:

€. 235.352,50 al Cap. PEG 103102 "Prestazioni di servizi assistenza scolastica" art. 00, CDR e CDG P027 del Bil. 2021 CF:U.1.03.02.15.999 missione 04, programma 06;

€ 147.102,50 al Cap. PEG 103102 "Prestazioni di servizi assistenza scolastica" art. 00, CDR e CDG P027 del Bil. 2022 CF:U.1.03.02.15.999 missione 04, programma 06;

DISPORRE che i documenti di gara siano pubblicati, nei termini e nelle modalità indicati in premessa, a decorrere dalla data che sarà definita dopo l'ottenimento dell'esecutività del presente atto.

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : PAGLIARI IRMA

(1463843 - Postecom CA3

).

Data firma: 06/04/2018.

PROCEDERE alle pubblicazioni del bando di gara come indicato in premessa, e al versamento del contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DISPORRE Inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima della trasmissione del bando di gara alla GUUE.

**II DIRIGENTE
PAGLIARI IRMA
(Firmato Digitalmente)**