

Comune di Mantova
Prot: 0034599 - 30/05/2018
Class: 6.2
Orig: I UO: AMBI_SEGR



MN20180034599



COMUNE DI MANTOVA

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS, D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 e s.m.i., "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

PRESO ATTO CHE il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351 ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12;

CONSIDERATO che a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati la Giunta regionale ha proceduto all'approvazione degli ulteriori adempimenti di disciplina con deliberazione n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" così come modificato dal Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e successive modifiche e integrazioni e s.m.i.;

PRESO ATTO che:

- in data 26/10/2017 con deliberazione di Giunta Comunale n. 226 è stato avviato il procedimento di adozione e approvazione della variante al piano attuativo Mondadori, in variante al PGT e la relativa Valutazione Ambientale strategica (VAS), coordinata con la verifica di assoggettabilità alla VIA, come previsto dal D.Lgs.152/2006 e s.m.i. e dalla L.R. 5/2010 e s.m.i. (pg. 54503/2017);
- con la citata DGC 226/17 e con successiva determinazione dirigenziale n. 2642 del 14/11/2017 sono stati individuati le Autorità Ambientali, i soggetti competenti per la VAS ed i portatori di interesse per il procedimento di adozione e approvazione della variante al piano attuativo Mondadori, in variante al PGT e la relativa Valutazione Ambientale strategica (VAS), coordinata con la verifica di assoggettabilità alla VIA, come previsto dal D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e dalla L.R. 5/2010 e s.m.i.;

Soggetti competenti in materia ambientale

- ARPA Dipartimento di Mantova
- ATS Valpadana - Mantova
- Parco del Mincio
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia
- Soprintendenza Archeologica, belle Arti e Paesaggio
- Autorità competente in materia di SIC e ZPS (Provincia di Mantova e Parco del Mincio)
- Autorità in materia di VIA

Enti territorialmente interessati

- Regione Lombardia,
- Provincia di Mantova
- Autorità di Bacino del Fiume Po
- Comuni confinanti: Bagnolo San Vito, Curtatone, Porto Mantovano, Roncoferraro, Unione dei comuni lombarda di San Giorgio e Bigarello, Borgo Virgilio



COMUNE DI MANTOVA

- Consorzio di Bonifica
- APAM spa
- ASTER srl
- TEA spa
- Agenzia per il trasporto pubblico locale del Bacino di Cremona e Mantova
- Gestione Quick no problem parking
- Confesercenti della Lombardia Orientale
- Concommercio Mantova

Portatori di interesse

- WWF sezione Mantova
 - Adiconsum
 - Camera commercio Industria Artigianato
 - API Associazione Piccole e Medie Industrie MN
 - Collegio Costruttori edili prov. Mantova
 - Associazione italiana consumatori
 - Comitato Acqua, Ambiente, Territorio Legalità
 - Confesercenti della Lombardia Orientale
 - U.I.L. Unione Italiana del Lavoro
 - FIAB, Federconsumatori Mantova
 - Italia Nostra
 - UNCOM Mantova
 - UTP - Assoassociazione Utenti Trasporto Pubblico
 - Fondo AMbiente Italiano
 - Centro Internazionale d'Arte e Cultura di Palazzo Te
 - Mantua Mothers
 - Alleanza per il CLima Mantova
 - Resilienza Verde
 - Amici dei Musei Mantovani
 - Comitato Valletta Valsecchi
 - Comitato Aria Pulita
 - Ambiente & Sviluppo
 - Chiesa Ognissanti
-
- con determina dirigenziale n. 2642 del 14/11/2017 è stata definita la procedura coordinata VAS e verifica di assoggettabilità a VIA del procedimento ed eventuali VIC;
 - il documento di Scoping è stato pubblicato su sito web del comune di Mantova e su sito web SIVAS;
 - la documentazione di Piano, il Rapporto Ambientale, la Sintesi non tecnica sono stati pubblicati in data 05/03/2018 su sito web Sivas e su sito WEB comunale
 - in data 7/03/2018 è stata messa a disposizione la documentazione relativa alla procedura coordinata di Verifica di assoggettabilità alla VIA relativa a "P.A. Mondadori, realizzazione di parcheggio";
 - in data 15/11/2017 è pervenuta nota da APAM SPA (ns. prot. 61251)
 - in data 28 novembre 2017 è stata convocata la prima conferenza di valutazione (Scoping)



COMUNE DI MANTOVA

- in data 18 maggio 2018 si è tenuta la seconda conferenza di VAS nella quale è stata data lettura ai pareri/osservazioni pervenute, indicate nella seguente tabella ed allegate al verbale della seconda conferenza di VAS

ENTE / AUTORITA' AMBIENTALE	ISTANZA	
	NUMERO PROTOCOLLO (PGE)	DATA RICEVIMENTO
Commissione Paesaggio		14/05/2018
Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo	ns. prot. 29125	del 08/05/2018
PARCO MINCIO	ns prot 67750 ns prot. 31325	del 12/12/2018 del 17/05/2018
ATS	prot. n. 35612	del 08/05/2018
ARPA	ns prot. 65444 ns prot. 31138 ns prot. 27574	Del 01/12/2017 del 16/05/2018 del 03/05/2018

RICHIAMATO inoltre il parere della commissione per il paesaggio del 14/05/2018 di seguito riportato:

“La commissione per il paesaggio, preso atto del parere della Soprintendenza, esprime parere favorevole con le seguenti raccomandazioni: 1) Porre attenzione alla connessione con corso Vittorio Emanuele, eventualmente estendendo l'intervento all'intera via Mutilati e Caduti del lavoro; 2) Attenuare l'impatto della copertura piana mediante verde o con accorgimenti di valenza paesaggistica e ambientale; 3) Mitigare l'impatto del parcheggio antistante mediante pensiline ombreggianti.”

PRESO ATTO che:

- alla data del 18/05/2018 non sono pervenute osservazioni da parte di portatori di interesse;
- in data 25 maggio 2018, con protocollo 33451 è stata decretata l'esclusione dalla Verifica di Assoggettabilità alla VIA "P.A. Mondadori, realizzazione di parcheggio" (Allegato)
- in data 28 maggio 2018 si è tenuta la conferenza conclusiva di VAS (Verbale allegato)

RILEVATO che in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente la proposta di Piano risulta complessivamente coerente con le strategie di sviluppo territoriale del Comune di Mantova, consentendo di riqualificare una porzione del tessuto urbano consolidato caratterizzata attualmente da un forte degrado ambientale e territoriale;

PRESO atto del parere favorevole con valutazione positiva espresso dal Parco del Mincio in merito alla procedura semplificata di Valutazione di Incidenza, di cui ai pareri allegati;

PRESO ATTO del non assoggettamento a VIA emesso con decreto n.33451 del 25/05/2018 e delle indicazioni progettuali contenute all'interno del Rapporto Preliminare Ambientale

VALUTATI gli effetti prodotti dalla proposta di Piano Mondadori in Variante al Piano di Governo del Territorio sull'ambiente descritti nel Rapporto Ambientale;

VALUTATI i pareri pervenuti formulati dalle Autorità sovraordinate ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta;

VISTI i verbali delle Conferenze di Valutazione (allegati)

per tutto quanto esposto

DECRETA



COMUNE DI MANTOVA

DI ESPRIMERE, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 così come modificato dal Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e successive modifiche e integrazioni e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351 e D.G.R. n. VIII/6420 e successive modifiche e integrazioni, **PARERE POSITIVO** circa la compatibilità ambientale del Piano Attuativo Mondadori a condizione che si ottemperi in fase pianificatoria e progettuale alle seguenti prescrizioni:

- integrare la documentazione prodotta con indagini geologiche ad hoc come previsto dallo studio geologico tecnico, parte integrante del Piano di Governo del Territorio;
- ottemperare a quanto previsto dalla DGR 6738 del 19/06/2017 che prevede che *“Tutte le varianti urbanistiche adottate dopo la data di pubblicazione sul BURL delle presenti disposizioni, devono essere corredate da un’asseverazione di congruità delle varianti stesse con la componente geologica del PGT e con le nuove limitazioni derivanti dal PGRA, dalla variante normativa al PAI e dalle disposizioni regionali conseguenti, seguendo il nuovo schema di asseverazione riportato in Allegato 6.”*
- tenere conto nella pianificazione ed applicare nelle successive fasi progettuali i contenuti del Regolamento Regionale 7/2017 “Criteri e metodi per il rispetto del principio di invarianza idraulica e idrologica”;
- è necessario ricomporre le relazioni con la naturalità del paesaggio lacuale, grazie anche alla presenza dei giardini di Parco Nuvolari, che creano un collegamento visivo tra l'area oggetto e le sponde. A questo proposito, considerando che l'inserimento di una nuova realtà commerciale comporta la necessità di realizzare nuovi spazi di sosta di pertinenza, si chiede che l'area destinata a parcheggio venga adeguatamente mitigata dall'inserimento di vegetazione.
- potenziare la mitigazione a verde dell'intera trasformazione, con particolare attenzione al contesto territoriale ed alle aree verdi toccate dal Piano e garantendo una mitigazione a verde lungo i margini ovest verso la stazione delle autocorriere;
- progettare una sistemazione a verde delle aree di parcheggio che consenta di ombreggiare e ridurre la potenziale creazione, nel periodo estivo, di fenomeni di calore eccessivo, così come indicato anche dalla Commissione per il paesaggio.
- le piantumazioni arboree previste in rispondenza al Piano delle Regole, art. D.37.11, dovranno essere delocalizzate in area da concordare con l'Amministrazione Comunale al fine di potenziare il verde diffuso nella città;
- al fine di incrementare il benessere termico negli spazi esterni sia posta attenzione alla scelta dei materiali (es. copertura dell'edificio commerciale e pavimentazioni), nel rispetto delle sensibilità paesaggistiche ed ambientali del contesto;
- garantire la riduzione del conflitto tra l'area di carico e scarico del punto vendita e l'ambito di via della Conciliazione evitando accessi diretti su tale via. Sia prevista inoltre la realizzazione di un elemento separatore, così come descritto nell'ambito della verifica di assoggettabilità alla VIA, costituito da una cortina muraria sagomata, mitigata dalla messa a dimora di inserti vegetali, per migliorarne l'inserimento percettivo e paesaggistico, da concordarsi con gli Enti preposti;
- pianificare le attività di cantiere con particolare attenzione anche alla corretta gestione di materiali e rifiuti;
- utilizzo di un manto stradale con componenti bituminosi ad alta capacità di abbattimento degli inquinanti (asfalto fotochimico), nell'area di sosta in progetto e sulla viabilità;
- realizzazione di un sistema di illuminazione che utilizzi impianti con altezza contenuta, utilizzando sistemi a consumi ed emissioni contenute, al fine di ridurre la propagazione dell'inquinamento luminoso dell'area. Non sono previste pertanto torri faro o illuminazioni a grandi altezze;
- captare e convogliare gli inquinanti provenienti dai posti auto interrati in un camino per una emissione degli stessi in altezza. Nel caso la concentrazione degli inquinanti dovesse



COMUNE DI MANTOVA

risultare significativa occorrerà progettare il sistema in modo da consentire l'installazione di un impianto di abbattimento fumi/PM10;

- dovrà essere posta particolare attenzione in merito alla regolamentazione dell'utilizzo dei posti auto ad uso pubblico in fase attuativa. L'installazione di un sistema luminoso che conteggi il numero di posti auto liberi, dovrà disincentivare/vietare (a posti auto esauriti) l'ingresso di auto in zona per cercare un parcheggio se non più disponibile. La possibilità di consentire l'uso del parcheggio pubblico a cittadini che devono utilizzare i servizi propri del centro città per brevi/medi periodi, potrebbe essere un sistema per ridurre l'uso del mezzo privato in centro dove è maggiore la densità abitativa e ancor più difficile (strade strette e palazzi elevati) la dispersione degli inquinanti da traffico;
- dovrà essere sviluppata con attenzione nelle successive fasi a carattere definitivo/esecutivo, la qualità architettonica del fabbricato destinato alla vendita e del relativo contesto secondo criteri di bellezza e sostenibilità, in linea con gli obiettivi individuati dal PTR, ed in stretto rapporto con la presenza del fabbricato storico della Ex biglietteria della linea tranviaria Mantova- Asola e Mantova-Viadana limitrofo ad esso e con le visuali del sistema dei laghi e dei valori naturalistici a questo connessi.
- Il recupero e la rifunzionalizzazione del fabbricato dell'ex biglietteria dovrà essere previsto nel rispetto dei caratteri storico ed architettonici di cui esso è portatore e il futuro dell'area del dimesso palazzetto dello Sport posta nell'ambito del comparto PA6 in cessione all'amministrazione comunale, dovrà essere concordato con gli uffici Mibact competenti;
- Per quanto attiene la tutela del patrimonio archeologico, tutte le attività di scavo necessarie alle realizzazione della nuova viabilità eccedenti i 30 cm di profondità siano effettuate con l'assistenza di una ditta archeologica, che operi con formale incarico e a onere del Committente, ai sensi dell'art. 28, comma 4 del D.lgs 42 del 22 gennaio 2004, sotto la direzione scientifica della Soprintendenza ed in coordinamento con Essa;
- Considerato l'interesse per la stratificazione storica dell'area, che comprende valori testimoniali legati al tessuto urbano ed emergenze culturali quali i resti delle antiche mura gonzaghesche, si proceda con il percorso intrapreso con gli uffici della Soprintendenza per la valorizzazione delle stesse. Tale attività dovrà essere dettagliata attraverso un adeguato progetto di restauro, smontaggio e ricomposizione, subordinati alla valutazione e autorizzazione della Commissione Regionale per il Patrimonio Culturale della Lombardia;

DI TENERE CONTO altresì dei suggerimenti espressi da ARPA Lombardia e da APAM per le successive fasi progettuali.

DI PROCEDERE alla pubblicazione e comunicazione del presente parere motivato ai soggetti interessati.

L'autorità Competente per la VAS
d'intesa con l'autorità procedente
Arch. Giulia Moraschi